

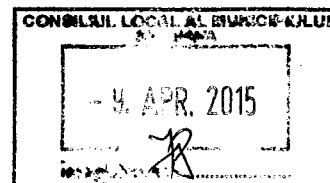
CĂTRE

MUNICIPIUL SUCEAVA - prin Primar Ion Lungu

cu sediul în Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SUCEAVA

cu sediul în Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A



Subscrisa **ROSAL GRUP S.A.**, cu sediul în București, str. Labirint, nr.84, camera 1, sector 3, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/8222 /1994, având CUI RO6089555, prin **S.C. ROSAL GRUP S.A. sucursala Suceava**, cu sediul în mun. Suceava, Calea Unirii, nr.31A, jud. Suceava, înregistrată în Registrul Comerțului sub nr. J 33/1003/2003, cont nr. RO53BTRL03401202D43301XX, deschis la Banca Transilvania Suceava, tel. 0230. 519669, e-mail: officesuceava@rosal.ro, reprezentantă legal prin Adrian Niculescu - în calitate de Director Sucursală

în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004,

formulăm prezenta:

PLÂNGERE PREALABILĂ

împotriva HCL nr. 95/03.04.2015 prin care Consiliul Local al Municipiului Suceava a aprobat atât achiziția publică prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră în municipiul Suceava până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului aprobată prin HCL nr. 82/2015 (denumită în continuare Procedura de achiziție publică), cât și documentația aferentă pentru desfășurarea acestei proceduri de achiziție publică (caietul de sarcini, Instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră în Municipiul Suceava până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului aprobată prin HCL nr. 82/2015, Contractul).

prin care vă solicităm respectuos :

- **să admiteti plângerea prealabilă a subscrisei, și pe cale de consecință să revocați HCL nr.95/03.04.2015**

pentru următoarele :

MOTIVE

Învederăm faptul că HCL Suceava nr. 95/2015 este netemeinică și nelegală având în vedere următoarele aspecte:

Or, în cazul de față, procedura licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului de salubritate menajeră aprobată prin HCL Suceava nr. 82/2015 a fost contestată imediat ce s-a aprobat documentația aferentă, nefiind soluționate contestațiile până în prezent. Prin urmare, procedura de licitație deschisă nu s-a repetat, nefiind astfel întrunite cerințele prevăzute expres la alin. 10 din art. 29 Legea nr. 51/2006, enunțate anterior. Mai mult, Legea nr. 51/2006 prevede expres care sunt ofertanții care ar putea participa la negociere directă, condiționând calitatea acestora de ofertant de depunerea de oferte la procedurile de licitație organizate și derulate pentru delegarea serviciului.

Pe cale de consecință, HCL Suceava nr. 95/2015 prin care a fost aprobată procedura de achiziție publică prin negociere directă este nelegală.

3. în mod nelegal Consiliul local Suceava a aprobat ca achiziția publică să se facă prin negociere directă fără anunț de participare.

Astfel, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice este reglementat prin Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, lege-cadru în baza căreia au fost adoptate acte normative speciale care fac trimitere expresă la dispozițiile acestei legi, privind modalitatea de organizare și funcționare a serviciilor de utilități publice. (Ovidiu Puie, CONTRACTELE ADMINISTRATIVE ÎN CONTEXTUL NOULUI COD CIVIL ȘI AL NOULUI COD DE PROCEDURĂ CIVILĂ, pag. 288). Conform art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006, care definește serviciile publice ca fiind, printre altele, cele cu privire la salubritatea localităților, **dispozițiile Legii nr. 51/2006 sunt aplicabile în ceea ce privește delegarea gestiunii serviciului de salubritate.**

Articolul 29 din Legea nr. 51/2006 reglementează regimul juridic al contractului de delegare a serviciilor publice, precum și procedura de atribuire (art. 29 alin. 8 și alin. 9). A se observa faptul că legea-cadru nu face trimitere în ceea ce privește procedura de atribuire a delegării de gestiune la OUG nr. 34/2006.

În ceea ce privește reglementarea procedurii de atribuire, facem trimitere la dispozițiile art. 14 alin. 3 din Legea nr. 101/2006, conform cărora **”procedura de atribuire și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a localităților sunt cele stabilite de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare”**.

În cazul de față, autoritatea deliberativă a autorității publice contractante a stabilit că sunt aplicabile în procedura pe care a aprobat-o atât dispozițiile Legii nr. 101/2006, ale Legii nr. 51/2006 cât și ale OUG nr. 34/2006.

Prin urmare, în această situație, dispozițiile prevăzute de actele normative invocate de către organul deliberativ al autorității contractante SE COROBOREAZĂ, astfel încât, în cazul în care există discrepanțe, au prioritate și sunt aplicabile legile care reglementează serviciile publice.

Mai exact, OUG nr. 34/2006 reglementează dreptul comun în materia achizițiilor publice. În ceea ce privește serviciile publice, s-a stabilit de către doctrină și jurisprudență faptul că Legea nr. 101/2006 reprezintă Legea specială în materia serviciului de salubritate, iar Legea nr.

Pentru toate aceste considerente, vă solicităm respectuos să dispuneți admiterea prezentei plângeri și să revocați HCL nr. 95/03.04.2015.

În drept, invocăm dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004, precum și toate textele legale la care am făcut trimitere anterior.

Cu deosebită considerație,

ROSAL GRUP S.A

prin

Adrian Niculescu



CĂTRE

*Paul
14/4*

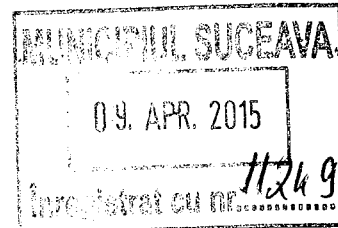
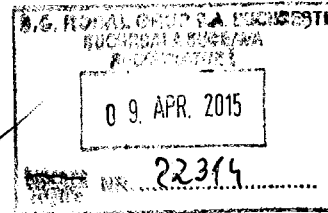
*Dr. Paul I. Lungu
Dr. Hosiuc*

MUNICIPIUL SUCEAVA - prin Primar Ion Lungu

cu sediul în Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SUCEAVA

cu sediul în Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A



Subscrisa **ROSAL GRUP S.A.**, cu sediul în București, str. Labirint, nr.84, camera 1, sector 3, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/8222 /1994, având CUI RO6089555, prin **S.C. ROSAL GRUP S.A. sucursala Suceava**, cu sediul în mun. Suceava, Calea Unirii, nr.31A, jud. Suceava, înregistrată în Registrul Comerțului sub nr. J 33/1003/2003, cont nr. RO53BTRL03401202D43301XX, deschis la Banca Transilvania Suceava, tel. 0230. 519669, e-mail: officesuceava@rosal.ro, reprezentantă legal prin Adrian Niculescu - în calitate de Director Sucursală

în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004,

formulăm prezenta:

PLÂNGERE PREALABILĂ

împotriva HCL nr. 95/03.04.2015 prin care Consiliul Local al Municipiului Suceava a aprobat atât achiziția publică prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră în municipiul Suceava până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului aprobată prin HCL nr. 82/2015 (denumită în continuare Procedura de achiziție publică), cât și documentația aferentă pentru desfășurarea acestei proceduri de achiziție publică (caietul de sarcini, Instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră în Municipiul Suceava până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului aprobată prin HCL nr. 82/2015, Contractul).

prin care vă solicităm respectuos :

- **să admiteti plângerea prealabilă a subscrisei, și pe cale de consecință să revocați HCL nr.95/03.04.2015**

pentru următoarele :

MOTIVE

Învederăm faptul că HCL Suceava nr. 95/2015 este netemeinică și nelegală având în vedere următoarele aspecte:

Or, în cazul de față, procedura licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului de salubritate menajeră aprobată prin HCL Suceava nr. 82/2015 a fost contestată imediat ce s-a aprobat documentația aferentă, nefiind soluționate contestațiile până în prezent. Prin urmare, procedura de licitație deschisă nu s-a repetat, nefiind astfel întrunite cerințele prevăzute expres la alin. 10 din art. 29 Legea nr. 51/2006, enunțate anterior. Mai mult, Legea nr. 51/2006 prevede expres care sunt ofertanții care ar putea participa la negociere directă, condiționând calitatea acestora de ofertant de depunerea de oferte la procedurile de licitație organizate și derulate pentru delegarea serviciului.

Pe cale de consecință, HCL Suceava nr. 95/2015 prin care a fost aprobată procedura de achiziție publică prin negociere directă este nelegală.

3. în mod nelegal Consiliul local Suceava a aprobat ca achiziția publică să se facă prin negociere directă fără anunț de participare.

Astfel, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice este reglementat prin Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, lege-cadru în baza căreia au fost adoptate acte normative speciale care fac trimitere expresă la dispozițiile acestei legi, privind modalitatea de organizare și funcționare a serviciilor de utilități publice. (Ovidiu Puie, *CONTRACTELE ADMINISTRATIVE ÎN CONTEXTUL NOULUI COD CIVIL ȘI AL NOULUI COD DE PROCEDURĂ CIVILĂ*, pag. 288). Conform art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006, care definește serviciile publice ca fiind, printre altele, cele cu privire la salubritatea localităților, ***dispozițiile Legii nr. 51/2006 sunt aplicabile în ceea ce privește delegarea gestiunii serviciului de salubritate.***

Articolul 29 din Legea nr. 51/2006 reglementează regimul juridic al contractului de delegare a serviciilor publice, precum și procedura de atribuire (art. 29 alin. 8 și alin. 9). A se observa faptul că legea-cadru nu face trimitere în ceea ce privește procedura de atribuire a delegării de gestiune la OUG nr. 34/2006.

În ceea ce privește reglementarea procedurii de atribuire, facem trimitere la dispozițiile art. 14 alin. 3 din Legea nr. 101/2006, conform cărora ***"procedura de atribuire și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a localităților sunt cele stabilite de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare"***.

În cazul de față, autoritatea deliberativă a autorității publice contractante a stabilit că sunt aplicabile în procedura pe care a aprobat-o atât dispozițiile Legii nr. 101/2006, ale Legii nr. 51/2006 cât și ale OUG nr. 34/2006.

Prin urmare, în această situație, dispozițiile prevăzute de actele normative invocate de către organul deliberativ al autorității contractante SE COROBOREAZĂ, astfel încât, în cazul în care există discrepanțe, au prioritate și sunt aplicabile legile care reglementează serviciile publice.

Mai exact, OUG nr. 34/2006 reglementează dreptul comun în materia achizițiilor publice. În ceea ce privește serviciile publice, s-a stabilit de către doctrină și jurisprudență faptul că Legea nr. 101/2006 reprezintă Legea specială în materia serviciului de salubritate, iar Legea nr.

Pentru toate aceste considerente, vă solicităm respectuos să dispuneți admiterea prezentei plângeri și să revocați HCL nr. 95/03.04.2015.

În drept, invocăm dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004, precum și toate textele legale la care am făcut trimitere anterior.

Cu deosebită considerație,

ROSAL GRUP S.A

prin

Adrian Niculescu





MUNICIPIUL SUCEAVA

B-dul. 1 Mai, nr. 5A, cod: 720224

www.primariasv.ro, primsv@primariasv.ro

Tel.: 0230-212696, Fax: 0230-520593

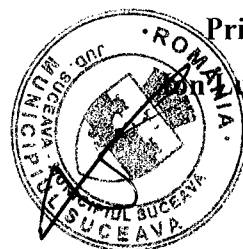
SERVICIUL CONTENCIOS ADMINISTRATIV JURIDIC
DIRECȚIA DE ECOLOGIZARE

Nr. 78 din 22.04.2015

Aprob

Primar

Ion Lungu



Raport al serviciului de specialitate

Prin cererile înregistrate la Consiliul Local al municipiului Suceava sub nr. 78 din 9.04.2015 și la Primăria municipiului Suceava sub nr. 11249 din 9.04.2015, S.C. ROSAL GRUP S.A. solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al municipiului Suceava nr. 95 din 3.04.2015. În motivarea cererii petenta susține că hotărârea adoptată "este netemeinică și nelegală" întrucât a fost aprobată achiziția publică a unui serviciu de salubritate în loc de o delegare a gestiunii serviciului de salubritate menajeră, iar pe de altă parte procedura de negociere ar încălca dispozițiile legale în materie.

Arătăm că prin Hotărârea Consiliului Local nr. 95/2015 a fost aprobată achiziția publică prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră în municipiul Suceava, până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului, procedură aprobată prin H.C.L. nr. 82/2015. Prin același act administrativ de autoritate au fost aprobate caietul de sarcini privind achiziția publică prin procedura negocierii fără publicarea unui anunț de participare, instrucțiunile pentru desfășurarea procedurii, cât și contractul pentru desfășurarea activității de salubritate menajeră.

Hotărârea Consiliului Local nr. 95/2015 a fost adoptată de către deliberativul local la data de

3.04.2015, în considerarea faptului că la data de 18.04.2015 înceta de drept Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune prin licitație publică deschisă a serviciului public de salubritate menajeră a municipiului Suceava înregistrat cu nr. 15790/18.04.2007, încheiat cu S.C. ROSAL GRUP S.A. și că procedura licitației privind atribuirea aceluiași serviciu, procedura aprobată prin HCL nr. 82/2015 nu avea stabilită încă un termen. Așadar, trebuie remarcat contextul în care a fost aprobat actul administrativ, cât și caracterul provizoriu al măsurii adoptate și nu în ultimul rând durata determinată a contractului.

Menționăm că prin contractul de delegare a gestiunii prin concesiune prin licitație publică deschisă a serviciului public de salubritate menajeră a municipiului Suceava înregistrat cu nr. 15790/18.04.2007, municipalitatea a atribuit către SC ROSAL GRUP SRL activitatea de salubritate. Potrivit art. 7 din contractul menționat, durata contractului a fost de 8 ani începând cu data de 18.04.2007, contractul putând fi prelungit în conformitate cu prevederile art. 8 „pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială prin acordul de voință al părților care vor încheia un act adițional cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea lui”. Așadar, contractul dintre Municipiul Suceava și S.C. Rosal Grup S.R.L. având ca obiect exploatarea serviciului public de salubritate menajeră, a expirat în data de 18.04.2015. Arătăm că între părțile contractante nu a fost încheiat niciun act adițional, astfel încât la data de 18.04.2015 efectele contractului au încetat. Pe de altă parte, prelungirea contractului printr-un act adițional ar fi încălcat prevederile art. 15 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților.

Întrucât contractul precizat înceta la data de 18.04.2015 deliberativul local a adoptat H.C.L. nr. 82/2015 prin care s-a aprobat delegarea gestiunii serviciului public de salubritate menajeră pe raza municipiului Suceava, pe o perioadă de 12 ani de la data semnării contractului de concesiune. De asemenea, prin același act administrativ de autoritate au fost aprobate: Studiul de fundamentare privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de salubritate menajeră, Caietul de sarcini privind delegarea aceluiași serviciu, precum și Contractul de gestiune prin concesiune a serviciului de salubritate menajeră. Ulterior, în conformitate cu dispozițiile legale incidente în materie, documentația de atribuire a fost transmisă în SEAP în vederea validării de către ANRMAP, licitația fiind stabilită pentru data de 16.06.2015.

Situația de fapt prezentată mai sus, a determinat inițierea procedurii de achiziție publică prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare până la finalizarea licitației publice privind delegarea prin concesiune a serviciului, în conformitate cu prevederile art. 122 din Ordonanța Guvernului nr. 34/2006. **Subliniem faptul că potrivit art. 6 din Legea nr. 101/2006 "autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților" și că potrivit art 3 din**

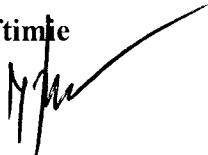
Legea nr. 51/2006 în "organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar" Nu în ultimul rând trebuie menționat că în conformitate cu cele două acte normative citate, serviciul de salubritate trebuie să funcționeze în mod continuu și permanent.

Față de situația existentă și având în vedere necesitatea asigurării principiului continuității în prestarea serviciului public, autoritatea publică competentă, prin HCL nr. 95/2015, cu respectarea prevederilor legale incidente, a aprobat achiziția publică prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului, procedură aprobată prin HCL nr. 82/2015.

Urmare a celor mai sus expuse, propunem respingerea plângerilor înregistrate cu nr. 78 din 9.04.2015 și nr. 11249 din 9.04.2015, formulate de către S.C. ROSAL GRUP S.A. prin care petenta solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 95/3.04.2015.

Șef Serviciu

Paul Iftimie



Director

Mihai Hostiuc

