

BAROUL BUCUREȘTI
CABINET INDIVIDUAL DE AVOCAT „RALUCA STOINEA”

Camera de Comerț și Industrie Cluj, cam. 208, str. Horea nr. 3, Cluj-Napoca, jud. Cluj
TEL. 0740074224, raluca@stoinea.ro

CĂTRE

MUNICIPIUL SUCEAVA - prin Primar Ion Lungu

cu sediul în Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A, jud. Suceava

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SUCEAVA

cu sediul în Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A, jud. Suceava



Subscria ROSAL GRUP S.A. București, cu sediul în București, str. Labirint, nr. 84, camera 1, sector 3, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/8222 /1994, având CUI RO6089555, prin Sucursala Suceava, cu sediul în str. Calea Unirii, nr. 31 A, jud. Suceava, înregistrată sub nr. J33/1003/2003, CUI 15877935, RO53BTRL03401202D43301XX, deschis la Banca Transilvania Cluj, tel. 0230. 519669, e-mail: officesuceava@rosal.ro, legal reprezentată prin director Adrian Niculescu, prin avocat Raluca Stoinea, împuternicită prin delegația avocațială anexată prezentei,

în temeiul art.1, art. 7 alin. 1 și 6 din Legea nr. 554/2004, formulăm prezenta:

PLÂNGERE PREALABILĂ

prin care vă solicităm respectuos să reparați în întregime prejudiciul suferit de către subscria în urma procedurii de atribuire demarate în mod nelegal prin HCL nr. 95/2015 - care a avut ca obiect aprobarea achiziției publice prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră în Municipiul Suceava, a Caietului de sarcini, a Instrucțiunilor privind organizarea și desfășurarea achiziției publice prin procedura negocierii și a Contractului, până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului, procedură aprobată prin HCL Suceava nr. 82/2015.

Astfel, prin prezenta vă punem în vedere să achitați subscrisei suma de 359.441 ron lei/lună începând din data de 18.04.2015 până la data finalizării licitației publice deschise aprobate prin HCL nr.82/2015), reprezentând prejudiciul produs subscrisei ca urmare a organizării nelegale a procedurii de negociere directă, fără publicarea unui anunț de participare.

Pentru următoarele:

CONSIDERENTE

În fapt,

1. La data de 18.04.2007 subscria, în calitate de concesionar, am perfectat cu Municipiul Suceava, în calitate de concedent, contractul de delegare a gestiunii prin concesiune prin licitație publică deschisă a serviciului public de salubritate menajeră a Municipiului Suceava, înregistrat sub nr. 15790/18.04.2007.

BAROUL BUCUREȘTI
CABINET INDIVIDUAL DE AVOCAT „RALUCA STOINEA”

Camera de Comerț și Industrie Cluj, cam. 208, str. Horea nr. 3, Cluj-Napoca, jud. Cluj
TEL. 0740074224, raluca@stoinea.ro

La data de 26.03.2015, Consiliul Local Suceava a emis HCL nr. 82/2015 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de salubritate, a studiului de fundamentare, a caietului de sarcini privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de salubritate menajeră și a contractului de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului de salubritate menajeră pe raza Municipiului Suceava.

La data de 03.04.2015, Consiliul Local Suceava a aprobat prin HCL nr. 95/2015 achiziția publică prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră în Municipiul Suceava, a Caietului de sarcini, a Instrucțiunilor privind organizarea și desfășurarea achiziției publice prin procedura negocierii și a Contractului, până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului, procedură aprobată prin HCL Suceava nr. 82/2015.

Subscrisa am contestat procedura de achiziție publică prin negociere directă fără anunț de participare, precum și documentația aferentă aprobată prin HCL nr. 95/2015, contestație ce a format obiect al dosarului nr. 534/C1/2015 înregistrat pe rolul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Prin Decizia CNSC nr. 60s/C1/534/14.04.2015 s-a dispus admiterea cererii de suspendare formulate de către subscrisa a procedurii de achiziție publică prin negociere directă fără publicarea unui anunț de participare. Împotriva acestei Decizii autoritatea publică a formulat plângere, care a format obiectul dosarului nr. 277/39/2015 aflat pe rolul Curții de Apel Suceava, plângerea fiind respinsă de către instanță.

Ca urmare a comunicării oficiale a Deciziei de suspendare nr. 60s/534/2015, Consiliul Local Suceava a aprobat prin HCL nr. 100/21.04.2015 "încheierea unui contract pe perioadă determinată pentru prestarea serviciului de salubritate menajeră, cu respectarea procedurilor legale, cu Asocieria dintre SC FLORCONSTRUC și SC DIASIL SERVICE SRL".

La data de 22.04.2015 între autoritatea contractantă și Asocieria dintre Florconstruct SRL și Diasil Service SRL s-a perfectat contractul de salubritate menajeră pe durată determinată, înregistrat sub nr. 12360/22.04.2015.

La data de 29.04.2015 Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a pronunțat Decizia nr. 551/534/2015 prin care a dispus admiterea contestației subscrisei și a dispus anularea procedurii de negociere directă fără publicarea unui anunț de participare aprobate prin HCL nr. 95/2015.

Împotriva deciziei CNSC a formulat plângere atât Asocieria dintre Florconstruct SRL și Diasil Service SRL (formând obiectul dosarului nr. 354/39/2015 al Curții de Apel Suceava), cât și Municipiul Suceava (formând obiectul dosarului nr. 366/39/2015 al Curții de Apel Suceava). Plângerile conexe au fost respinse ca nefondate prin Decizia nr. 2771/10.06.2015 pronunțată de Curtea de Apel Suceava.

BAROUL BUCUREȘTI
CABINET INDIVIDUAL DE AVOCAT „RALUCA STOINEA”

Camera de Comerț și Industrie Cluj, cam. 208, str. Horea nr. 3, Cluj-Napoca, jud. Cluj
TEL. 0740074224, raluca@stoinea.ro

2. Prin organizarea în mod nelegal de către Municipiul Suceava a procedurii de negociere directă fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în urma căreia a fost încheiat contractul de salubritate cu un alt operator, subscrisa am fost lipsită de dreptul de a presta serviciul de salubritate menajeră pe raza Municipiului Suceava, suferind un grav prejudiciu.

Potrivit art. 287 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, *„Despăgubirile pentru repararea prejudiciului cauzat în cadrul procedurii de atribuire se solicită în justiție prin acțiune separată”*. În continuare, alin. (2) al aceluiași articol prevede faptul că *„Despăgubirile reprezentând prejudiciul cauzat printr-un act al autorității contractante sau ca urmare a nesoluționării în termenul legal a unei cereri privind procedura de atribuire, prin încălcarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, se pot acorda numai după anularea în prealabil, potrivit legii, a actului respectiv [...]”*.

Raportat la prevederile legale mai sus citate, având în vedere că prin Decizia CNSC nr. 551/534/201, rămasă definitivă în urma pronunțării Deciziei nr. 2771/10.06.2015 de Curtea de Apel Suceava, subscrisa am obținut anularea procedurii de negociere fără publicarea unui anunț de participare, sunt pe deplin îndreptățită la repararea prejudiciului suferit.

3. Temeiul de drept al acestei solicitări îl constituie art. 286 și 287 din OUG nr. 34/2006.

Pentru toate considerente expuse anterior, vă solicităm concursul în vederea soluționării pe cale amiabilă a prezentului litigiu.

În drept, invocăm dispozițiile legale menționate în cuprinsul prezentei plângeri.

Anexăm prezentei copii certificate ale următoarelor înscrisuri :

- Decizia CNSC nr. 554/C1/534/29.04.2015;
- Extras de pe portalul instanțelor de judecată de unde rezultă soluțiile pronunțate în dosarele nr. 277/39/2015 și nr. 354/39/2015 de Curtea de Apel Suceava;
- Contractul de delegare;
- Împuternicire avocațială.

Cu deosebită considerație,
ROSAL GRUP S.A. București - Sucursal Suceava
prin director Adrian Niculescu
prin av. Raluca Stoinea



BAROUL BUCUREȘTI
CABINET INDIVIDUAL DE AVOCAT „RALUCA STOINEA”

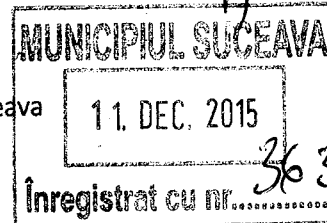
Camera de Comerț și Industrie Cluj, cam. 208, str. Horea nr. 3, Cluj-Napoca, jud. Cluj

TEL. 0740074224, raluca@stoinea.ro

CĂTRE

MUNICIPIUL SUCEAVA - prin Primar Ion Lungu
cu sediul în Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A, jud. Suceava

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SUCEAVA
cu sediul în Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A, jud. Suceava



Serviciul Juridic
15.12.2015

Subscrisa ROSAL GRUP S.A. București, cu sediul în București, str. Labirint, nr. 84, camera 1, sector 3, înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/8222 /1994, având CUI RO6089555, prin Sucursala Suceava, cu sediul în str. Calea Unirii, nr. 31 A, jud. Suceava, înregistrată sub nr. J33/1003/2003, CUI 15877935, RO53BTRL03401202D43301XX, deschis la Banca Transilvania Cluj, tel. 0230. 519669, e-mail: officesuceava@rosal.ro, legal reprezentată prin director Adrian Niculescu, prin avocat Raluca Stoinea, împuternicită prin delegația avocațială anexată prezentei,

în temeiul art.1, art. 7 alin. 1 și 6 din Legea nr. 554/2004, formulăm prezenta:

PLÂNGERE PREALABILĂ

prin care vă solicităm respectuos să reparați în întregime prejudiciul suferit de către subscrisa în urma procedurii de atribuire demarate în mod nelegal prin HCL nr. 95/2015 - care a avut ca obiect aprobarea achiziției publice prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră în Municipiul Suceava, a Caietului de sarcini, a Instrucțiunilor privind organizarea și desfășurarea achiziției publice prin procedura negocierii și a Contractului, până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului, procedură aprobată prin HCL Suceava nr. 82/2015.

Astfel, prin prezenta vă punem în vedere să achitați subscrisei suma de 359.441 ron lei/lună începând din data de 18.04.2015 până la data finalizării licitației publice deschise aprobate prin HCL nr.82/2015), reprezentând prejudiciul produs subscrisei ca urmare a organizării nelegale a procedurii de negociere directă, fără publicarea unui anunț de participare.

Pentru următoarele:

CONSIDERENTE

În fapt,

1. La data de 18.04.2007 subscrisa, în calitate de concesionar, am perfectat cu Municipiul Suceava, în calitate de concedent, contractul de delegare a gestiunii prin concesiune prin licitație publică deschisă a serviciului public de salubritate menajeră a Municipiului Suceava, înregistrat sub nr. 15790/18.04.2007.

000 5102 8533E



BAROUL BUCUREȘTI
CABINET INDIVIDUAL DE AVOCAT „RALUCA STOINEA”

Camera de Comerț și Industrie Cluj, cam. 208, str. Horea nr. 3, Cluj-Napoca, jud. Cluj
TEL. 0740074224, raluca@stoinea.ro

La data de 26.03.2015, Consiliul Local Suceava a emis HCL nr. 82/2015 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de salubritate, a studiului de fundamentare, a caietului de sarcini privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de salubritate menajeră și a contractului de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului de salubritate menajeră pe raza Municipiului Suceava.

La data de 03.04.2015, Consiliul Local Suceava a aprobat prin HCL nr. 95/2015 achiziția publică prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră în Municipiul Suceava, a Caietului de sarcini, a Instrucțiunilor privind organizarea și desfășurarea achiziției publice prin procedura negocierii și a Contractului, până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului, procedură aprobată prin HCL Suceava nr. 82/2015.

Subscrisa am contestat procedura de achiziție publică prin negociere directă fără anunț de participare, precum și documentația aferentă aprobată prin HCL nr. 95/2015, contestație ce a format obiect al dosarului nr. 534/C1/2015 înregistrat pe rolul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Prin Decizia CNSC nr. 60s/C1/534/14.04.2015 s-a dispus admiterea cererii de suspendare formulate de către subscrisa a procedurii de achiziție publică prin negociere directă fără publicarea unui anunț de participare. Împotriva acestei Decizii autoritatea publică a formulat plângere, care a format obiectul dosarului nr. 277/39/2015 aflat pe rolul Curții de Apel Suceava, plângerea fiind respinsă de către instanță.

Ca urmare a comunicării oficiale a Deciziei de suspendare nr. 60s/534/2015, Consiliul Local Suceava a aprobat prin HCL nr. 100/21.04.2015 "încheierea unui contract pe perioadă determinată pentru prestarea serviciului de salubritate menajeră, cu respectarea procedurilor legale, cu Asocieria dintre SC FLORCONSTRUC și SC DIASIL SERVICE SRL".

La data de 22.04.2015 între autoritatea contractantă și Asocieria dintre Florconstruct SRL și Diasil Service SRL s-a perfectat contractul de salubritate menajeră pe durată determinată, înregistrat sub nr. 12360/22.04.2015.

La data de 29.04.2015 Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a pronunțat Decizia nr. 551/534/2015 prin care a dispus admiterea contestației subscrisei și a dispus anularea procedurii de negociere directă fără publicarea unui anunț de participare aprobate prin HCL nr. 95/2015.

Împotriva deciziei CNSC a formulat plângere atât Asocieria dintre Florconstruct SRL și Diasil Service SRL (formând obiectul dosarului nr. 354/39/2015 al Curții de Apel Suceava), cât și Municipiul Suceava (formând obiectul dosarului nr. 366/39/2015 al Curții de Apel Suceava). Plângerile conexe au fost respinse ca nefondate prin Decizia nr. 2771/10.06.2015 pronunțată de Curtea de Apel Suceava.

BAROUL BUCUREȘTI
CABINET INDIVIDUAL DE AVOCAT „RALUCA STOINEA”

Camera de Comerț și Industrie Cluj, cam. 208, str. Horea nr. 3, Cluj-Napoca, jud. Cluj
TEL. 0740074224, raluca@stoinea.ro

2. Prin organizarea în mod nelegal de către Municipiul Suceava a procedurii de negociere directă fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în urma căreia a fost încheiat contractul de salubritate cu un alt operator, subscrisa am fost lipsită de dreptul de a presta serviciul de salubritate menajeră pe raza Municipiului Suceava, suferind un grav prejudiciu.

Potrivit art. 287 alin. (1) din OUG nr. 34/2006, *“Despăgubirile pentru repararea prejudiciului cauzat în cadrul procedurii de atribuire se solicită în justiție prin acțiune separată”*. În continuare, alin. (2) al aceluiași articol prevede faptul că *„Despăgubirile reprezentând prejudiciul cauzat printr-un act al autorității contractante sau ca urmare a nesoluționării în termenul legal a unei cereri privind procedura de atribuire, prin încălcarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, se pot acorda numai după anularea în prealabil, potrivit legii, a actului respectiv [...]”*.

Raportat la prevederile legale mai sus citate, având în vedere că prin Decizia CNSC nr. 551/534/201, rămasă definitivă în urma pronunțării Deciziei nr. 2771/10.06.2015 de Curtea de Apel Suceava, subscrisa am obținut anularea procedurii de negociere fără publicarea unui anunț de participare, sunt pe deplin îndreptățită la repararea prejudiciului suferit.

3. Temeiul de drept al acestei solicitări îl constituie art. 286 și 287 din OUG nr. 34/2006.

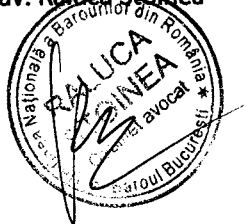
Pentru toate considerente expuse anterior, vă solicităm concursul în vederea soluționării pe cale amiabilă a prezentului litigiu.

În drept, invocăm dispozițiile legale menționate în cuprinsul prezentei plângeri.

Anexăm prezentei copii certificate ale următoarelor înscrisuri :

- Decizia CNSC nr. 554/C1/534/29.04.2015;
- Extras de pe portalul instanțelor de judecată de unde rezultă soluțiile pronunțate în dosarele nr. 277/39/2015 și nr. 354/39/2015 de Curtea de Apel Suceava;
- Contractul de delegare;
- Împuternicire avocațială.

Cu deosebită considerație,
ROSAL GRUP S.A. București - Sucursal Suceava
prin director Adrian Niculescu
prin av. Raluca Stoinea





MUNICIPIUL SUCEAVA

B-dul. 1 Mai, nr. 5A, cod: 720224

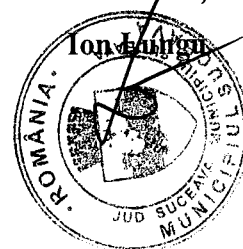
www.primariasv.ro, primsv@primariasv.ro

Tel.: 0230-212696, Fax: 0230-520593

SERVICIUL CONTENCIOS ADMINISTRATIV JURIDIC

Nr. 36358 Din 14.01.2016

Aprob
PRIMAR,



RAPORT

al serviciului de specialitate

Prin cererea înregistrată la Primăria municipiului Suceava sub nr. 36358 din 11.12.2015, SC ROSAL GRUP SA București solicită "*repararea în întregime a prejudiciului suferit de către subscrisa în urma procedurii de atribuire demarate în mod nelegal prin H.C.L. nr. 95/2015.*" În concret petenta solicită achitarea sumei de 359.441. lei/lună începând cu data de 18.04.2015 pînă la data finalizării licitației publice deschise aprobate prin H.C.L. nr. 82/2015. În dezvoltarea motivelor S.C. ROSAL GRUP S.A. arată în cuprinsul cererii că a prestat serviciul de salubritate menajeră în temeiul contractului nr. 15790/18.04.2007 și că urmare a organizării în mod nelegal de către Municipiul Suceava a procedurii de negociere directă fără publicarea unui anunț de participare a fost lipsită de dreptul de a presta serviciul, suferind astfel un grav prejudiciu.

Arătăm că prin contractul de delegare a gestiunii prin concesiune prin licitație publică deschisă a serviciului public de salubritate menajeră a Municipiului Suceava înregistrat cu nr. 15790/18.04.2007, municipalitatea a atribuit către SC ROSAL GRUP SRL activitatea de salubritate. Potrivit art. 7 din contractul menționat, durata contractului era de 8 ani începând cu data de 18.04.2007, contractul putând fi prelungit în conformitate cu prevederile art. 8

„pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială prin acordul de voință al părților care vor încheia un act adițional cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea lui”. Așadar, contractul dintre Municipiul Suceava și SC Rosal Grup SRL având ca obiect exploatarea serviciului public de salubritate menajeră a expirat în data de 18.04.2015. Subliniem că între părțile contractante nu a fost încheiat un act adițional de prelungire, deoarece în conformitate cu prevederile art. 8 din contract acesta trebuia să fie încheiat cu minim 6 luni înainte de încetarea sa, astfel încât la data de 18.04.2015 efectele contractului mai sus menționat au încetat de drept.

Întrucât contractul precitat urma să înceteze de drept la 18.04.2015, Consiliul Local al Municipiului Suceava a adoptat HCL nr. 82/2015 prin care „se aprobă delegarea gestiunii serviciului public de salubritate menajeră pe raza municipiului Suceava, pe o perioadă de 12 ani de la data semnării contractului de concesiune”. De asemenea, prin același act administrativ de autoritate au fost aprobate: Studiul de fundamentare privind delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public de salubritate menajeră, Caietul de sarcini privind delegarea aceluiași serviciu, precum și Contractul de gestiune prin concesiune a serviciului de salubritate menajeră.

Raportat la situația de fapt existentă, având în vedere necesitatea asigurării principiului continuității în prestarea serviciului public (art. 1 alin. 4 lit d din Legea nr. 51/2006 și art. 3 lit. e din Legea nr. 101/2006), autoritatea publică prin HCL nr. 95/2015 a aprobat achiziția publică prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului, procedura aprobată prin HCL nr. 82/2015. Tot prin HCL nr. 95/2015 a fost aprobat Caietul de sarcini privind achiziția publică prin procedura negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru desfășurarea activității serviciului public de salubritate menajeră până la finalizarea licitației publice pentru delegarea prin concesiune a serviciului, cât și Instrucțiunile privind desfășurarea acestei proceduri.

Urmare a unei contestații formulate de aceeași petentă procedura de negociere fără publicarea unui anunț de participare demarată în baza HCL Nr. 95/20105 a fost inițial suspendată apoi anulată ea nefiind finalizată prin atribuirea contractului de gestiune delegată.

În conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, "*autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea,*

dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice". În același context pot fi incluse și dispozițiile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 potrivit căroră "autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților." Așadar, rezultă că legiuitorul a înțeles să acorde o competență totală autorității publice de a gestiona modul de funcționare a serviciului de salubritate.

Din analiza textelor citate rezultă cu claritate că legiuitorul a acordat competență autorității deliberative de a stabili procedura de atribuire în conformitate cu dispozițiile legale incidente în materie.

Pe de altă parte trebuie subliniat faptul că, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 "În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar."

Revenind la solicitarea petentei de a i se achita o sumă de 359.441 lei/lună începând cu data de 18.04.2015 precizăm faptul că aceasta apare ca fiind nefondată, întrucât procedura aprobată prin HCL nr. 95/2015 a fost anulată fără a se încheia vreun contract de salubritate manejeră.

Față de toate cele mai sus arătate, considerăm că nu sunt motive care să determine deliberativul local să admită solicitarea făcută, context în care propunem respingerea petiției formulate de S.C. ROSAL GRUP S.A. și înregistrată cu nr. 36358/11.12.2015.

Șef Serviciu,

Paul Iftimie

