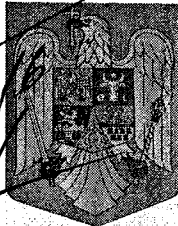


ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL SUCEAVA



317.2016.000

Nesecret

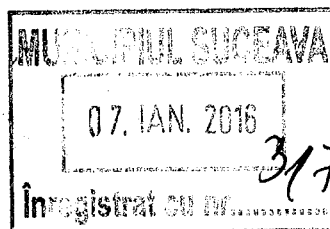
Nr ex \_\_\_\_\_

Nr. 18306, 50601,  
50603, 50918/30/1  
Data: 28.12.2015

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SUCEAVA  
DOMNULUI PRIMAR ION LUNGU  
DOMNULUI SECRETAR IOAN CIUTAC

Spre știință:

ATCOM SCM  
Mun Suceava, str Nicolae Bălcescu nr.1  
SCM UNICOM  
Mun Suceava, str Nicolae Bălcescu nr.1



**Dat fiind:**

- Prevederile art.19 alin (1) lit. e) din Legea nr. 340/2004, republicată, privind prefectul și instituția prefectului, precum și art. 6 alin.2 din HGR nr. 460/2006;
- Principiul autonomiei locale care nu exclude ci impune autorităților administrației publice locale de a respecta legile cu caracter general, aplicabile pe întreg teritoriul țării, în interiorul comunității locale, iar existența autonomiei locale, prevăzut și de art. 120 alin.1 din Constituția României nu se referă la existența unei autonomii de decizie în afara cadrului legal, care este general obligatoriu.
- memoriile formulate de SCM UNICOM Suceava și ATCOM SCM.

**Solicităm :**

- punerea în discuție în prima ședință de lucru a memoriilor și a solicitărilor formulate de SCM UNICOM Suceava și ATCOM SCM cu invitarea conducerii acestei instituții;
- reanalizarea HCL nr. 304 adoptată de Consiliul Local al municipiului Suceava în data de 05.11.2015.

În cazul în care nu se modifică actul administrativ contestat de SCM UNICOM Suceava și ATCOM SCM, Consiliului local al municipiului Suceava va informa, în regim de urgență, Prefectul județului Suceava, și va preciza în mod clar și neechivoc acest lucru precum și motivele care stau la baza convingerii consiliului local.

Orice alte mențiuni considerate relevante vor fi prezentate cu indicarea actelor normative în vigoare și a documentelor la care veți face referire

Cu stimă,

**PREFECT,**

*Constantin Harasim*  
**Constantin Harasim**

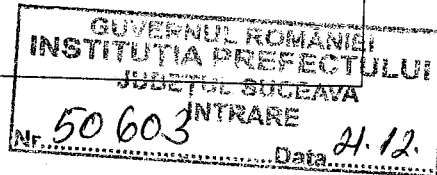
SCM UNICOM SUCEAVA

Strada Nicolae Balcescu nr.1, cod postal 720066

Tel.0230/212912, 0749/233292, fax 0230/551627

Nr. inreg. Of. Reg. Comertului C 33/61/2005, CUI RO 725114

Cod IBAN RO 61RNCB0234036993480001 BCR Suceava



Nr. 45 din data de 21.12.2015

Catre,

INSTITUTIA PREFECTULUI, JUDETUL SUCEAVA  
SERVICIUL VERIFICAREA LEGALITATII ACTELOR, A APLICARII  
ACTELOR NORMATIVE SI CONTENCIOS ADMINISTRATIV

Subscria SCM UNICOM Suceava, cu sediul social in Suceava, strada Nicolae Balcescu, nr.1, reprezentata legal prin ec. Monor Floricica - presedinte, in calitate de agent economic privat, ce-si desfasoara activitatea pe raza judetului Suceava, in baza prevederilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informatiile de interes public, cu modificarile ulterioare, formulam prezenta

### SOLICITARE

Prin care rugam, sa ne comunicati daca Hotararea Consiliului Local al Municipiului Suceava, nr. 304 din data de 5 noiembrie 2015, (privind stabilirea impozitelor si taxelor locale, precum si a taxelor speciale, pentru anul 2016) a fost supusa controlului de legalitate, iar in caz afirmativ, daca a obtinut aviz pozitiv sau s-a formulat actiune in contencios administrativ pentru revocarea acestei hotarari.

Solicitam aceste informatii si totodata rugam sa verificati cele mentionate de noi, intrucat Institutia Prefectului, Judetul Suceava, este singura autoritate, care exercita controlul de legalitate asupra Hotararilor adoptate de Consiliul Local Suceava.

In opinia noastra, in paragraful I. a art. 475 alin. 3, subpunctul A (Structuri de vanzare cu sediu fix), din Capitolul V, a Anexei la Hotararea 304/2015, intitulata *Taxa pentru eliberarea/vizarea anuala a autorizatiei pentru desfasurarea activitatii de comert/prestari servicii (exclusiv serviciile care se incadreaza in grupele 561-Restaurante, 563 - Baruri si alte activitati de servire a bauturilor si 932 - Alte activitati recreative si distractive potrivit CAEN)*, se stabilesc in mod abuziv taxe locale, in sarcina agentilor economici care desfasoara activitati de comert/presteaza servicii, obligatii de plata nelegale, nereglementate din punct de vedere fiscal.

Perceperea acestor taxe, contravine prevederilor art. 475 alin 3 din Codul Fiscal, in vigoare incepand cu data de 01.01.2016, care prevede ca taxa de autorizare se datoreaza

30  
30/11  
21.12.2015  
verif c/p  
06/10  
raspuns in termen legal

**SCM UNICOM SUCEAVA**

Strada Nicolae Balcescu nr.1, cod postal 720066

Tel.0230/212912, 0749/233292, fax 0230/551627

Nr. inreg. Of. Reg. Comertului C 33/61/2005, CUI RO 725114

Cod IBAN RO 61RNCB0234036993480001 BCR Suceava

doar pentru activitatile ce se incadreaza in cele 3 coduri CAEN, si nu pentru toate activitatile comerciale /prestari servicii:

„Art. 475. - Taxa pentru eliberarea autorizatiilor pentru desfășurarea unor activități:

(3) Persoanele a căror activitate se încadrează în grupele 561 - Restaurante, 563 - Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 - Alte activități recreative și distractive potrivit Clasificării activităților din economia națională - CAEN, actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 337/2007 privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN, datorează bugetului local al comunei, orașului sau municipiului, după caz, în a cărui rază administrativ-teritorială se desfășoară activitatea, o taxă pentru eliberarea/vizarea anuală a autorizației privind desfășurarea activității de alimentație publică, în funcție de suprafața aferentă activităților respective, în sumă de:

a) până la 4.000 lei, pentru o suprafață de până la 500 m<sup>2</sup>, inclusiv;

b) între 4.000 și 8.000 lei pentru o suprafață mai mare de 500 m<sup>2</sup>. ”

Temeiul legal mentionat in Hotararea Consiliului Local Suceava – Legea 227/2015- privind Codul Fiscal, nu reglementeaza si alte taxe de autorizare a functionarii comerciantilor.

Referitor la acordarea autorizatiilor de functionare comercianti de catre primarii, la nivel de tara, s-au emis proiecte de hotarare pentru abrogarea HCL-urilor care reglementau emitere si eliberarea lor. Anexam la prezenta, in acest sens, Proiectul de Hotarare emis de Municipiul Pascani cu motivarea necesitatii abrogarii acestei taxe locale.

La nivelul judetului Botosani sau Cluj, in sarcina comerciantilor/prestatorilor de servicii nu se datoreaza taxe de autorizare functionare decat pentru cele 3 cpduri CAEN mentionate in Codul Fiscal la art. 475 alin.3 . Anexam si extrase din aceste Hotarari ale Consiliilor Locale.

Prin mentinerea acestei taxe de autorizare, asa cum este prevazuta in HCL 304/2015 suntem afectati in mod direct, orice sarcina fiscala ce ne este impusa fara a avea la baza o prevedere legala, aducandu-ne prejudicii in activitatea desfasurata si constituind un abuz .

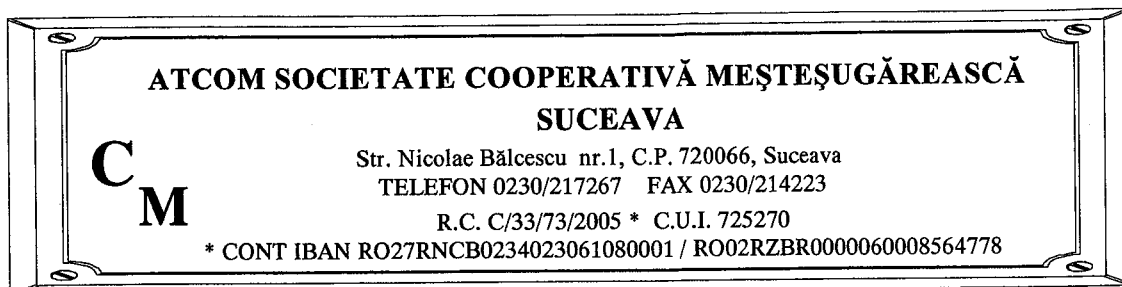
In speranta unei bune intelegeri a celor semnalate, asteptam raspunsul d-voastra asigurandu-va de intreaga noastra consideratie.

Cu stima,

Presedinte SCM UNICOM Suceava

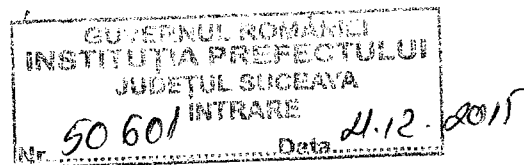
ec. Monor Floricia





Nr. 304 din data de 21.10.2015

1) 30/11 ment. cf. P106/30  
și răspuns în termen legal  
înregistrare registru 19.544 of  
2) 30/9 - răspuns cf. lg 544/2001  
Către,



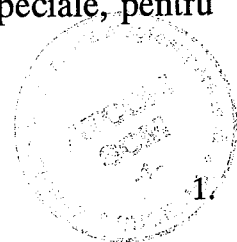
## INSTITUȚIA PREFECTUL JUDEȚUL SUCEAVA

- **SERVICIUL VERIFICAREA LEGALITĂȚII ACTELOR, A APLICĂRII ACTELOR NORMATIVE ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV-**

Subscrisa **ATCOM S.C.M.**, cu sediul social în Suceava, strada Nicolae Bălcescu, nr.1, C.P. 720066, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Suceava sub nr. C/33/73/2005, având C.U.Î. 725270, telefon 0230217267, fax 0230214223, mail: ajcmsuceava@yahoo.com, reprezentată legal prin ing. DOMINTE VERONICA - președinte și ec. ANCHIDIN ANGELA - contabil șef, în calitate de agent economic privat, ce își desfășoară activitatea pe raza județului Suceava, în baza prevederilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările ulterioare, formulăm prezenta

### SOLICITARE

Prin care vă rugăm, a ne comunica situația de fapt în care **Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Suceava, nr. 304** din data de **5 noiembrie 2015**, (privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2016) a fost supusă controlului de legalitate.



Indiferent de situația de fapt afirmativă de obținerea UNUI AVIZ POZITIV ori de REVOCARE solicităm informații verificate, întrucât considerăm că Instituția Prefectului Județului Suceava, este singura autoritate, care poate să exercite controlul de legalitate asupra Hotărârilor adoptate de Consiliul Local al Municipiului Suceava.

~~X~~ Constatăm că, în Anexa 1 al Hotărârii Consiliului Local Nr. 304 din 5 noiembrie 2015, paragraful I. al art. 475 alin. (3), subpunctul A (Structuri de vânzare cu sediu fix), din Capitolul V - Taxa pentru eliberarea / vizarea anuală a autorizației pentru desfășurarea activității de comerț/prestări servicii (exclusiv serviciile care se încadrează în grupele 561 - Restaurante, 563 - Baruri și alte activități de servire a băuturilor și 932 - Alte activități recreative și distractive potrivit CAEN), se stabilesc în mod abuziv, (se constată o faptă de natură penală și anume cea de abuz în serviciu, ce potrivit Codului Penal la Art. 297 (1) prevede că, cităm: “Fapta funcționarului public care, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, nu îndeplinește un act sau îl îndeplinește în mod defectuos și prin aceasta cauzează o pagubă ori o vătămare a drepturilor sau intereselor legitime ale unei persoane fizice sau ale unei persoane juridice se pedepsește cu închisoarea de la 2 la 7 ani și interzicerea exercitării dreptului de a ocupa o funcție publică”.

Toată această îndreptare este lăsată în sarcina noastră având spații în care chiriașii noștri își desfășoară cu prioritate activități de comerț, astfel încât asupra noastră apar obligații de plată nelegale, ce nu-și au reglementarea din punct de vedere fiscal.

Perceperea acestei taxe contravine prevederilor Art. 475 alin. (3) din Codul Fiscal, în vigoare începând cu data de 01.01.2016, care prevede că taxa de autorizare se datorează doar pentru activitățile ce se încadrează în cele 3 coduri CAEN, și nu pentru toate activitățile comerciale /prestări servicii, respectiv cităm: “Taxa pentru eliberarea autorizațiilor privind desfășurarea unor activități: (3) Persoanele a căror activitate se încadrează în grupele 561 - Restaurante, 563 - Baruri și alte activități de

servire a băuturilor și 932 - Alte activități recreative și distractive potrivit Clasificării activităților din economia națională - CAEN, actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 337/2007 privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN, datorează bugetului local al comunei, orașului sau municipiului, după caz, în a cărei rază administrativ-teritorială se desfășoară activitatea, o taxă pentru eliberarea/vizarea anuală a autorizației privind desfășurarea activității de alimentație publică, în funcție de suprafața aferentă activităților respective, în sumă de: a) până la 4.000 lei, pentru o suprafață de până la 500 m<sup>2</sup>, inclusiv; b) între 4.000 și 8.000 lei pentru o suprafață mai mare de 500 m<sup>2</sup>.”

Prin menținerea acestei taxe de autorizare, așa cum este prevăzută în Hotărârea Consiliului Local Nr. 304 din 5 noiembrie 2015, suntem afectați în mod direct, atât noi cât și chiriașii noștri, aducându-ne prejudicii în activitatea desfășurată.

Așteptăm răspunsul dumneavoastră, atât de necesar în situația de fapt menționată.

Președinte,  
Ing. Dominte Veronica

Contabil Șef,  
Ec. Anchișin Angela



Întocmit,  
Jr. Scalco - Amititicăi Mariana





# MUNICIPIUL SUCEAVA

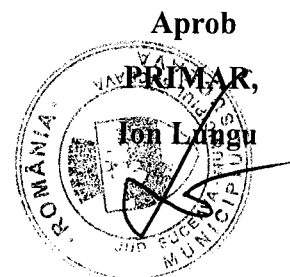
B-dul. 1 Mai, nr. 5A, cod: 720224

[www.primariasv.ro](http://www.primariasv.ro), [primsv@primariasv.ro](mailto:primsv@primariasv.ro)

Tel.: 0230-212696, Fax: 0230-520593

SERVICIUL AUTORIZARE ACTIVITĂȚI COMERCIALE  
SERVICIUL CONTENCIOS ADMINISTRATIV JURIDIC

Nr. 317 Din 14.01.2016



## RAPORT

### al serviciului de specialitate

Prin cererea înregistrată la Primăria municipiului Suceava sub nr.317 din 7.01.2015 Instituția Prefectului - Județul Suceava, solicită "punerea în discuție în prima ședință de lucru a memoriilor și solicitărilor formulate de către S.C.M UNICOM Suceava și ATCOM S.C.M", precum și " reanalizarea HCL nr.304/2015. "

Astfel, prin memoriul său S.C.M UNICOM Suceava arată că în paragraful I. al art. 475 alin.3, subpunctul A, din Capitolul V, al Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 304/2015, intitulat Taxă pentru eliberarea/vizarea anuală a autorizației pentru desfășurarea activității de comerț/prestări servicii, se stabilesc în mod abuziv taxe locale, în sarcina agenților economici care desfășoară activități de comerț/prestează servicii, obligații de plată nelegale, nereglementate din punct de vedere fiscal.

De asemenea, ATCOM S.C.M prin memoriul depus consideră că prin Hotărârea Consiliului Local nr. 304/2015 au fost stabilite în mod abuziv taxe locale, în sarcina agențiilor economice, făcând referire la aceleași dispoziții legale precitate.

Arătăm faptul că prin H.C.L nr. 304/2015 s-au aprobat impozitele și taxele locale pentru anul fiscal 2016. În preambulul actului administrativ de autoritate, printre actele

normative invocate s-au prevăzut și dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață republicată cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Consiliului Local nr. 174/2013.

Potrivit art. 5 alin. (1) din O.G NR.99/2000 "orice exercițiu comercial se desfășoară numai de către comercianții autorizați în condițiile legii." La art. 6 din acest act normativ se prevede că exercitarea activității de comercializare în zone publice este supusă acordului autorității administrațiilor publice locale, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora și a planurilor de urbanism.

Astfel, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 174/2013 a fost aprobat Regulamentul de autorizare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață pe raza municipiului Suceava care, ulterior a fost modificat și completat prin HCL nr.132/2015 și HCL nr. 333/2015.

Exercițiul comercial este definit la art.4 lit. h din OG 99/2000 astfel : " una sau mai multe activități de comercializare cu ridicata, cu amănuntul, de tip cash and carry, de alimentație publică, precum și a serviciilor desfășurate de un comerciant."

Exercițiile comerciale supuse acordului administrației publice locale sunt prevăzute în anexa la OG 99/2000 – TABEL cu clasificarea activităților din economia națională, care, pe lângă activitățile corespunzătoare codurilor CAEN 5610, 5630 și 9321 cuprind și alte activități.

La art.4 alin.2 din nr. HCL 333/2015 sunt prevăzute tipurile de autorizații care se eliberează pentru desfășurarea activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, astfel:

- autorizații pentru desfășurarea activității de comerț în structuri de vânzare cu sediul fix;
- autorizații pentru desfășurarea activității de prestări servicii în structuri de vânzare cu sediul fix;
- autorizații pentru desfășurarea activității de comerț ambulant – cu activitate permanentă sau ocazională;
- autorizații privind desfășurarea activității de alimentație publică în structuri de vânzare cu sediul fix;
- autorizații privind desfășurarea activităților recreative și distractive - cu activitate permanentă sau ocazională.

Regulamentul de autorizare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață cuprinde prevederi referitoare la taxele percepute pentru eliberarea și respectiv vizarea autorizațiilor care se emit de către Primarul Municipiului Suceava.



Astfel, în cadrul Regulamentului de autorizare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață la art. 29 din capitolul VI modificat prin HCL 333/2015 se prevede : " Taxele aferente eliberării și vizării anuale a autorizațiilor prevăzute în prezentul Regulament se stabilesc prin hotărâre a consiliului local."

Așadar prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Suceava nr. 304/2015 s-a stabilit nu numai cuantumul taxelor locale prevăzute în Codul Fiscal ci și cuantumul altor taxe care sunt reglementate de alte acte normative care dau dreptul autorităților publice locale să instituie astfel de obligații în sarcina contribuabililor. Taxele incriminate de către cele două petente nu au fost introduse în mod abuziv în cuprinsul H.C.L. nr. 304/2015, ci ele au fost instituite anterior prin alte acte normative, acum stabilindu-se doar cuantumul acestora aplicabil pentru anul 2016.

Având în vedere cele precizate mai sus, solicităm respingerea solicitărilor formulate de S.C.M UNICOM Suceava și ATCOM S.C.M Suceava.

**Șef Serviciu**  
**Ileana Amariei**



**Șef Serviciu**  
**Paul Iftimie**

