

Serv. juridic
26.01.2026
Razvan Viorescu
17/



NR: 3944
DATA: 28/01/2026
COD: 6652



CABINET DE AVOCAT „VIORESCU RAZVAN”
Suceava, str. Mihai Eminescu nr. 10, sc. A, ap. 2
Tel/fax: 0330.803.236; GSM: 0722.529815
razvanviorescu@gmail.com

Nr. 190/27.01.2026

Către
CONSILIUL LOCAL al MUNICIPIULUI SUCEAVA
Primarul Municipiului Suceava,
Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A, jud. Suceava,
Fax: +40 230 520593 Tel: +40 230 212696
primsv@primariasv.ro

Subscrisul **COLEGIUL MEDICILOR STOMATOLOGI SUCEAVA**, structură teritorială a Colegiului Medicilor Stomatologi din România, organism profesional de drept public, constituit și funcționând potrivit Titlului XIII din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu sediul în Suceava, str. Curtea Domnească, nr.6, bl.11, SUCEAVA, email: secretariat@cmssuceava.ro, reprezentat legal prin Consiliul Colegiului Medicilor Stomatologi, cu domiciliul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură civilă la adresa de email: avocatarbitraj@gmail.com, și str. Mihai Eminescu nr.10, sc. A, ap.2, Suceava, jud. Suceava, prin av. Razvan Viorescu, în calitate de petent, formulam prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ (RECURS ADMINISTRATIV)

în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, împotriva **Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Suceava nr. 329 din 23.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026**, care, conform art. 6, 7, 8 50 raportat la Anexa nr. 1 - Impozitul și taxa pe clădiri, **nu prevede un regim fiscal diferențiat sau facilități pentru clădirile utilizate pentru furnizarea de servicii de medicină stomatologică.**

I.TEMEIUL JURIDIC AL PLÂNGERII

Prezenta plângere prealabilă este formulată în temeiul:

- art. 7 alin. (1) și (6) și art. 1 alin. (2) din Legea nr. 554/2004;
- atribuțiilor legale ale Colegiului Medicilor Stomatologi, prevăzute de Titlul XIII din Legea nr. 95/2006, inclusiv art. 513 privind dreptul de a formula acțiune în justiție în nume propriu sau în numele membrilor săi.

CALITATEA PROCESUALĂ ȘI INTERESUL COLEGIULUI MEDICILOR STOMATOLOGI SUCEAVA

Colegiul Medicilor Stomatologi Suceava are un interes legitim, direct și actual în formularea prezentei plângeri prealabile, derivat din atribuțiile sale legale stabilite de Titlul XIII din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, în calitate de organism profesional cu rol de reprezentare, reglementare și protecție a exercitării profesiei de medic stomatolog la nivel teritorial.

Potrivit dispozițiilor legale care guvernează organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor Stomatologi, acesta are, între altele, atribuția de a apăra interesele profesionale colective ale medicilor stomatologi, de a veghea la exercitarea profesiei în condiții care să nu aducă atingere sănătății publice,

precum și de a contribui la asigurarea calității actului medical stomatologic și a accesului populației la servicii de medicină dentară.

În exercitarea acestor atribuții, Colegiul Medicilor Stomatologi Suceava este îndreptățit să intervină atunci când acte administrative cu caracter normativ, adoptate de autoritățile administrației publice locale, produc sau sunt susceptibile să producă efecte disproporționate asupra condițiilor de funcționare a cabinetelor stomatologice, cu impact direct asupra exercitării profesiei și, implicit, asupra accesului populației la servicii de sănătate stomatologică.

Interesul Colegiului nu este unul patrimonial sau fiscal, nu vizează contestarea obligației legale de plată a impozitelor și taxelor locale, ci are ca obiect analizarea și corectarea efectelor unei politici fiscale locale care, prin lipsa unor mecanisme de diferențiere adaptate specificului activităților medicale stomatologice, riscă să afecteze în mod nejustificat echilibrul necesar între interesul fiscal al autorității locale și interesul public al protejării actului medical.

Prin urmare, demersul Colegiului Medicilor Stomatologi Suceava se circumscrie exclusiv misiunii sale legale de reprezentare și protecție a profesiei de medic stomatolog, fiind formulat în scopul asigurării unui cadru normativ local care să permită exercitarea profesiei în condiții sustenabile, previzibile și conforme cu interesul general al sănătății publice.

SITUAȚIA DE FAPT

În Municipiul Suceava, serviciile de medicină stomatologică sunt furnizate preponderent prin:

- cabinete stomatologice individuale;
- cabinete organizate ca societăți profesionale sau societăți comerciale;
- clinici stomatologice mici și medii.

Aceste servicii sunt prestate:

- fie în imobile aflate în proprietatea medicilor stomatologi/cabinetelor stomatologice;
- fie, în majoritatea cazurilor, în spații închiriate, cu investiții semnificative realizate de medicii stomatologi (echipamente, amenajări, avize DSP).

Prin **Hotărârea nr.329/23.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale precum și a taxelor speciale pentru anul 2026**, s-a aprobat indexarea impozitelor și taxelor locale care constau într-o anumită sumă în lei sau care sunt stabilite pe baza unei anumite sume în lei cu 5,6% care reprezintă rata inflației pentru anul fiscal anterior comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, cu excepția nivelurilor prevăzute în mod distinct pentru fiecare impozit/taxă în parte, în cadrul Legii nr. 239/15.12.2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Prin **Hotărârea nr.329/23.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale precum și a taxelor speciale pentru anul 2026** clădirile utilizate pentru activități de medicină stomatologică sunt încadrate fiscal nediferențiat, ca simple clădiri nerezidențiale, fără a se ține seama de:

- caracterul reglementat al profesiei de medic stomatolog;
- interesul public al serviciilor de sănătate;
- impactul asupra accesului populației la servicii stomatologice de proximitate.

Potrivit art. 453 lit. a) și art. 460 din Codul fiscal, impozitul pe clădiri este datorat de proprietar. În practică, pe lângă cabinete stomatologice care dețin în proprietate clădiri, sunt cabinete stomatologice care funcționează în temeiul contractelor de închiriere, iar impozitul este transferat chiriașilor prin clauze contractuale sau ajustări ale chiriei, fiind un mecanism previzibil și generalizat.

Astfel, aplicarea cotei maxime asupra unor imobile utilizate pentru servicii de medicină stomatologică conduce la o sarcină fiscală disproporționată raportată la funcțiunea economică reală a imobilului, la gradul său de utilizare și la randamentul rezonabil al investiției, afectând sustenabilitatea exercitării profesiei.

MOTIVELE PLÂNGERII PREALABILE

EFECTE NEGATIVE GENERALE ASUPRA TUTUROR CONTRIBUABILILOR PERSOANE FIZICE

Încălcarea principiului proporționalității în exercitarea autonomiei locale (art. 56 și art. 120 Constituție; Codul fiscal)

Conform art. 120 alin. (1) din Constituția României, autonomia locală se exercită în condițiile legii, iar potrivit art. 56 alin. (2), sarcinile fiscale trebuie să fie juste și proporționale.

În materia impozitelor locale, art. 453-456 din Legea nr. 227/2015 (Codul fiscal) conferă consiliilor locale competența de a stabili impozitele cu posibilitatea diferențierii, în funcție de destinația clădirilor.

Prin **Hotărârea nr.329/23.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale precum și a taxelor speciale pentru anul 2026**, s-a născut cadrul impunerii (nu doar pentru membrii Colegiului, ci pentru toți cetățenii din Municipiul Suceava) a unor taxe și impozite majorate, ca urmare a **aplicării a noilor valori impozabile și cote** introduse prin Legea nr. 239/2025 coroborată cu OUG nr. 78/2025.

Această majorare ne destabilizează grav bugetul activității noastre, a familiilor, afectând dreptul la un nivel decent de trai.

Atragem atenția că, stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru un întreg an fiscal, cu impact direct asupra tuturor contribuabililor din municipiul Suceava presupunea o dezbateră substanțială, fundamentată pe date clare și analize economice relevante, nu o procedură accelerată, desfășurată într-un interval minim. În documentația supusă dezbaterii publice nu au fost prezentate analize de predictibilitate fiscală, studii de impact sau evaluări comparative care să permită cetățenilor înțelegerea efectelor concrete ale noilor niveluri de impozitare asupra bugetelor proprii.

De asemenea, nu au fost puse la dispoziție simulări, scenarii alternative sau justificări detaliate privind necesitatea și proporționalitatea sarcinii fiscale stabilite în sarcina populației. Ulterior, hotărârea a fost adoptată în ședință, având ca obiect impozitele și taxele locale, prin preluarea integrală a modificărilor fiscale introduse la nivel central, fără ca autoritatea deliberativă locală să realizeze o analiză proprie a impactului acestora la nivelul municipiului Suceava.

Nu poate fi justificat un răspuns nefavorabil la plângerea noastră eventuala afirmație în sensul că:

"Începând cu anul 2026, prin Legea nr. 239/2025 de modificare a Codului fiscal, valoarea impozabilă pe mp pentru clădirile rezidențiale a fost majorată de la 1.492 lei/mp (anul 2025) la 2.677 lei/mp, valori prevăzute expres în Anexa nr. 1 la Titlul IX – Impozite și taxe locale din Codul fiscal (art. 457 alin. (2)). Totodată, prin același act normativ, au fost eliminate dispozițiile privind aplicarea coeficienților de reducere în funcție de vechimea clădirii sau de etajul apartamentului."

Municipiul Suceava este municipiu de rang II, potrivit Anexei nr. II la Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități. În scop fiscal, pentru aplicarea impozitului pe clădiri, se utilizează clasificarea prevăzută de Codul fiscal (art. 457), care stabilește coeficienții de corecție în funcție de categoria localității și de zona fiscală. În aceste condiții, la determinarea valorii impozabile se aplică coeficienții de corecție stabiliți prin lege, în funcție de zona fiscală, respectiv: zona A – 2,40 ; zona B – 2,30 ; zona C – 2,20; zona D – 2,10 (art. 457 alin. (6)).

Nici susținerea că: **Acești coeficienți sunt prevăzuți de lege și nu pot fi modificați prin hotărâre a consiliului local, nu poate fi reținută, atât timp cât modificările legislative sunt neconstituționale.**

Dispozițiile din OUG nr. 78/2025 încalcă **art. 115 alin. (6) Constituție**, care prevăd că **"ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor**

fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silita a unor bunuri în proprietate publică”.

Prin urmare, ordonanțele de urgență nu pot afecta îndatoririle fundamentale prevăzute de Constituție (inclusiv obligația de a plăti impozite și taxe - art. 56 alin. (1)). Creșterea masivă și obligatorie modifică substanțial nivelul acestei îndatoriri.

Nu există urgență extraordinară (art. 115 alin. (4)): majorarea era cunoscută din Legea 239/2025 (adoptată de Parlament), iar OUG-ul doar forțează aplicarea rapidă sub amenințare financiară, fără situație obiectiv imprevizibilă.

Dispozițiile din OUG nr. 78/2025 **principiului predictibilității și securității juridice (art. 1 alin. (5) Constituție)**

Modificarea Codului Fiscal prin Legea 239/2025 (publicată 15.12.2025) și imediat forțată prin OUG nr. 78/2025 (publicată 17.12.2025), cu aplicare de la 1 ianuarie 2026, încalcă predictibilitatea. Contribuabilii au avut doar câteva zile să se pregătească pentru creșteri abrupte. Jurisprudența CCR subliniază că normele fiscale trebuie să fie previzibile și să nu se modifice cu efect imediat, în speță, fiind vorba despre trecerea a doar câteva zile de la data stabilirii cuantumului taxelor și impozitelor, până la data aplicării lor efective..

Această lipsă de predictibilitate afectează dreptul la viață (art. 22 Constituție) și protecția familiei (art. 48), deoarece majorarea impozitului pune în pericol cheltuielile esențiale de trai, educație și sănătate ale familiei mele.

Această argumentație se bazează pe jurisprudența constantă a Curții Constituționale (CCR), pe textul Constituției și pe situația factuală concretă (doar 2 zile între publicarea legii principale și OUG-ul de "corecție/fortare", cu aplicare imediată de la 1 ianuarie).

Dispozițiile din OUG nr. 78/2025 **încalcă art. 115 alin. (6) din Constituție - interdicția de a afecta îndatoririle fundamentale prin ordonanță de urgență**

Art. 115 alin. (6) prevede clar:

„Ordonanțele de urgență nu pot [...] afecta [...] îndatoririle prevăzute de Constituție

Obligația de plată a impozitelor și taxelor este o îndatorire fundamentală a cetățenilor, consacrată expres la art. 56 alin. (1):

„Cetățenii au obligația de a contribui prin impozite și taxe stabilite în condițiile legii, la cheltuielile publice.”

OUG nr. 78/2025 nu doar clarifică proceduri locale, ci forțează consiliile locale să adopte cote și valori impozabile majorate (prin "amenințarea" sau "șantajarea" cu sistarea transferurilor de la bugetul de stat dacă nu aplică nivelurile maxime indexate sau cele din grila actualizată - ex. valoare impozabilă de la 1.492 lei/mp la 2.677 lei/mp pentru anumite clădiri, creșteri de 70-80%+).

Aceasta modifică substanțial nivelul și condițiile de exercitare a îndatoririi fundamentale de plată a impozitelor/taxelor.

EFECTE NEGATIVE SECTORIALE SPECIFICE ASUPRA ACTIVITĂȚILOR DE MEDICINĂ DENTARĂ

Aplicarea unei cote maxime, fără nicio diferențiere, pentru clădirile utilizate pentru medicină dentară:

- depășește scopul legitim al impozitării;
- afectează sustenabilitatea cabinetelor stomatologice;
- contravine principiului proporționalității.

Aceste efecte indirecte, previzibile asupra cabinetelor stomatologice care funcționează fie în spații proprietate personală, fie în spații închiriate, afectează direct capacitatea cabinetelor stomatologice de a funcționa.

Lipsa analizei de impact asupra serviciilor de medicină dentară (Legea nr. 24/2000).

Conform **art. 6, art. 7 și art. 31 din Legea nr. 24/2000**, actele normative trebuie fundamentate pe:

- evaluarea impactului social și economic;
- corelarea cu legislația specială din domenii sensibile, inclusiv sănătatea.

Din documentația care a stat la baza adoptării HCL nr. 329/2025 nu rezultă realizarea unei analize de impact asupra serviciilor de medicină și nu se justifică lipsa de facilități pentru acest domeniu de interes public.

Potrivit **art. 453-456 din Legea nr. 227/2015** privind Codul fiscal, consiliile locale au competența de a stabili nivelul impozitelor și taxelor locale, precum și de a acorda scutiri sau reduceri de impozite pentru anumite categorii de contribuabili sau pentru anumite destinații ale clădirilor, în limitele și condițiile stabilite de lege.

Această competență a fost exercitată în mod constant în practica administrativă a autorităților locale din România, numeroase consilii locale adoptând hotărâri prin care au instituit facilități fiscale locale (reduceri sauscutiri de impozite pe clădiri și terenuri), fie:

- pentru anumite activități economice considerate prioritare la nivel local;
- fie în cadrul unor scheme de sprijin sau ajutor de minimis, aprobate prin hotărâri de consiliu local;
- fie pentru activități de interes public sau comunitar.

Prin urmare, introducerea unor facilități fiscale pentru clădirile utilizate pentru furnizarea de servicii de medicină dentară nu reprezintă o derogare excepțională, ci se înscrie în marja de apreciere conferită autorităților locale de Codul fiscal și în practica administrativă existentă la nivel național.

În cazul serviciilor de medicină stomatologică, posibilitatea legală de instituire a unor facilități fiscale locale trebuie analizată în corelare cu dispozițiile Titlului XIII din Legea nr. 95/2006, care consacră rolul autorităților publice în sprijinirea exercitării profesiei de medic stomatolog și în asigurarea accesului populației la servicii de sănătate în acest domeniu medical.

Lipsa oricărei facilități fiscale pentru activitățile de medicină stomatologică, în contextul în care legea permite expres adoptarea unor astfel de măsuri, conduce la o politică fiscală locală rigidă și necorelată cu interesul public, contrară principiului proporționalității și finalității legii speciale în domeniul sănătății.

Având în vedere că:

- legislația specială - Codul fiscal conferă consiliilor locale competența de a institui scutiri și reduceri de impozite locale;
- autoritățile administrației publice locale au, potrivit Legii nr. 95/2006, atribuții exprese de sprijinire a serviciilor medicale, inclusiv a medicinei stomatologice;
- practica administrativă demonstrează că astfel de facilități fiscale sunt deja utilizate de alte unități administrativ-teritoriale,

rezultă că lipsa oricărei măsuri de facilitare fiscală pentru serviciile de medicină stomatologică reprezintă o opțiune administrativă care trebuie reanalizată sub aspectul proporționalității și interesului public.

Ori, lipsa unei fundamentări economice clare și a unor analize de impact afectează, totodată, principiile predictibilității fiscale și buneii administrări și încălcalca normele procedurale de transparență și analiză de impact.

Având în vedere cele de mai sus, considerăm că hotărârea atacată este afectată de vicii de procedură care atrag nelegalitatea și nulitatea acesteia.

Justificăm un interes legitim întrucât hotărârea contestată afectează în mod direct drepturile și obligațiile noastre în calitate de contribuabili prin stabilirea unor niveluri de impozite și taxe locale.

În consecință, în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004, solicităm:

- în principal, revocarea totală a **Hotărârea nr.329/23.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale precum și a taxelor speciale pentru anul 2026** și revenirea la prevederile hotărârii anterioare adoptate în anul 2025

- în subsidiar, modificarea parțială a HCL nr. **329/23.12.2025**, prin introducerea unui regim fiscal diferențiat sau a unor facilități fiscale pentru clădirile utilizate pentru furnizarea de servicii de medicină stomatologică;

Solicităm comunicarea răspunsului la adresele de email: secretariat@cmssuceava.ro,
avocatarbitraj@gmail.com

Data 27.01.2026

Colegiul Medicilor Stomatologi Suceava,
Prin Consiliul Colegiului Medicilor Stomatologi,

Prin av.. **Razvan Viorescu**



Subiect: RECURS ADMINISTRATIV COLEGIUL MEDICILOR STOMATOLOGI SUCEAVA up 27.01.2026 c
de la: razvan v <razvanviorescu@gmail.com>
Data: 27.01.2026, 19:54
Către: Primaria Suceava <primsv@primariasv.ro>

Va solicitam sa transmiteti documentul RECURS ADMINISTRATIV COLEGIUL MEDICILOR STOMATOLOGI SUCEAVA up 27.01.2026 , in sedinta de CL din data de 28.01.2026, PE LISTA SUPLIMENTARA (asa cum se practica in fiecare sedinta de CL).
Multumim,



Razvan Viorescu

Lawyer, Suceava Bar

Associate Professor PhD., University of Suceava

Phone: +40 722 529.815

Fax: +40 330 803.236

Web: www.avocatisuceava.ro

Email: razvanviorescu@gmail.com

razvan.viorescu@fdsa.usv.ro

NB. DOCUMENTE SEMNATE DIGITAL, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică

Înalta Curte a reținut că "în cazul în care cererile sunt adresate instanțelor în format electronic, semnătura digitală conectează identitatea electronică a semnatarului cu documentul digital, neputând fi copiată de pe un document digital pe altul, fapt ce conferă documentului autenticitate (atestă faptul că documentul aparține persoanei semnatare, iar autorul documentului nu își poate declina răspunderea pentru conținutul documentului cu semnătură electronică validă). Practic, semnătura electronică (digitală) validă oferă instanței o garanție a faptului că mesajul sau documentul digital este creat de către persoana care l-a semnat, iar conținutul mesajului sau documentului digital nu a fost modificat de la data emiterii acestuia." (Decizia nr. 520 din 7 martie 2019, pronunțată de Secția I civilă a Înaltei Curți de Casație și Justiție)

Disclaimer: This email and any files transmitted with it is intended only for the named recipients and may contain confidential and/or privileged information. If you are not the intended recipient, please do not read, copy, use or disclose the contents of this communication to others and notify the sender immediately. Then please delete the email and any copies of it. Thank you.

P Please consider the environment before printing this e-mail.

Attachments area

— Atașamente: —

RECURS ADMINISTRATIV COLEGIUL MEDICILOR STOMATOLOGI SUCEAVA up
27.01.2026 c.pdf

196 KB