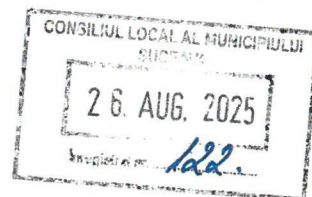


Serv. APRP
26.08.2025

CABINET DE AVOCAT „VIORESCU RAZVAN”
Suceava, str. Mihai Eminescu nr. 10, sc. A, ap. 2
Tel/fax: 0330.803.236; GSM: 0722.529815
razvanviorescu@gmail.com

Nr. 88/25.08.2025

Către
CONSILIUL LOCAL al MUNICIPIULUI SUCEAVA
Primarul Municipiului Suceava,
Suceava, B-dul 1 Mai, nr. 5A, jud. Suceava,
Fax: +40 230 520593 Tel: +40 230 212696
primsv@primariasv.ro



Subsemnatul Puiu Ioan-Cristian, (.....), domiciliat în Zvoriștea, județul Suceava, cu domiciliul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură civilă la adresa de email: om, reprezentat de avocat VIORESCU RĂZVAN, în temeiul disp. art. 7 din Legea nr. 554/2004, disp. Legii nr. 544/2001, formulăm

RECURS ADMINISTRATIV
de
REVOCARE A URMĂTOARELOR ACTE ADMINISTRATIVE

1. Dispoziția nr. 1.866 din 03.07.2025 privind convocarea de îndată a ședinței extraordinare a Consiliului Local al municipiului Suceava, în data de 4 iulie 2025
2. Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Suceava nr. 168 din 04.07.2025, prin care s-a dispus abrogarea art. 4 din HCL nr. 40/25.03.2021 privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții – construire Grădiniță în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 1666 mp limitrof străzilor Duzilor și Mesteacănului (art. 1 din HCL 168 din 04.07.2025) și abrogarea HCL nr. 203/04.07.2024 privind aprobarea listelor cu bunurile imobile – construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini (art. 2 din HCL 168 din 04.07.2025)

I. Precizăm că solicităm revocarea Dispoziției nr. 1.866 din 03.07.2025 privind convocarea de îndată a ședinței extraordinare a Consiliului Local al municipiului Suceava, în data de 4 iulie 2025 și a Hotărârii Consiliului Local nr. 168 din 4 iulie 2025 privind abrogarea art. 4 din HCL nr. 40/25.03.2021 privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții – construire Grădiniță în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 1666 mp limitrof străzilor Duzilor și Mesteacănului și abrogarea

HCL nr. 203/04.07.2024 privind aprobarea listelor cu bunurile imobile – construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini, acte administrative emise cu încălcarea legii.

Reamintim că prin **Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Suceava nr. 40 din 25 martie 2021** privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții – construire Grădiniță în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 1666 mp limitrof străzilor Duzilor și Mesteacănului, s-a declarat de utilitate publică terenul în suprafață totală de 1666 mp limitrof străzilor Duzilor și Mesteacănului în vederea realizării obiectivului de investiții construire grădiniță în cartierul Obcini, ca urmare a noilor direcții de dezvoltare urbanistică,. Prin urmare, prin aceeași Hotărâre s-a decis că se expropriează imobilele – terenuri/construcții proprietate privată ce fac obiectul coridorului de expropriere aferent investițiilor de utilitate publică menționate mai sus. HCL nr. 40 din 25.03.2021 reprezintă decizie de expropriere în sensul art. 9 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, constituie titlu executoriu de drept și se pune în executare directă, fără alte formalități pentru predarea bunurilor imobile – terenuri/construcții, atât față de persoana expropriată, precum și față de orice alte persoane care pretind un drept în legătură cu bunul imobil expropriat. Astfel, în urma deciziei de expropriere, subsemnații am căpătat calitatea de expropriați, declanșându-se procedura de expropriere în sensul Legii 255/2010.

Consiliul Local al Municipiului Suceava a **dispus abrogarea art. 4 din HCL nr. 40/25.03.2021 și abrogarea HCL nr. 203/04.07.2024 prin intermediul HCL nr. 168 din 04.07.2025, hotărâre care nu este susceptibilă de a produce efecte juridice, întrucât privește abrogarea unor dispoziții care privesc o situație juridică declanșată în trecut și care se află încă în desfășurare**, respectiv procedura exproprierii pentru cauză de utilitate publică, conform Legii 255/2010.

Autoritățile administrației publice nu pot să confere actelor pe care le emit efecte retroactive. În acest sens, HCL nr. 168 din 04.07.2025 **nu poate produce efecte juridice**, întrucât vizează abrogarea unei situații juridice declanșate în data de 25.03.2021, **care s-a constituit tocmai pe dispozițiile ce se dispun a fi abrogate, situație juridică ce a produs și produce în continuare efecte ireversibile.**

Drepturile și obligațiile consfințite prin aceste acte administrative, adică art. 4 din HCL nr. 40/25.03.2021 și HCL nr. 203/04.07.2024, în privința cărora s-a dispus abrogarea prin intermediul HCL nr. 168 din 04.07.2025, se situează în timp înainte de dispunerea acestei din urmă hotărâri. Prin urmare, HCL nr. 168 din 04.07.2025 nu poate fi pusă în executare, **întrucât aceasta ar avea semnificația unei aplicări retroactive a actului administrativ, fapt prohibit de însăși legea fundamentală.**

În privința situației juridice care a luat naștere și a fost întreținută de hotărârile în privința cărora s-a dispus ulterior abrogarea, respectiv procedura exproprierii pentru cauză de utilitate publică, despre care este cunoscut că **prezintă mai multe etape pe parcursul cărora adesea survin divergențe și dificultăți**, este important de menționat că aceasta reprezintă cauza determinantă a intentării acțiunii din dosarul acțiunii de fond, cât și a ordonanței președințiale, aspecte care atestă că procedura exproprierii și-a produs o parte dintre efecte până la intrarea în vigoare a HCL nr. 168 din 04.07.2025, astfel încât acest act administrativ nou nu le poate modifica sau desființa, în temeiul principiului neretroactivității.

Conform art. 44 alin. (3) din Constituția a României, nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, **cu o dreaptă și prealabilă despăgubire**.

Potrivit art. 562 alin. (3) Cod civil:

(3) Exproprierea se poate face numai pentru o cauză de utilitate publică stabilită potrivit legii, **cu justă și prealabilă despăgubire**, fixată de comun acord între proprietar și expropriator. În caz de divergență asupra cuantumului despăgubirilor, acesta se stabilește pe cale judecătorească.

Potrivit art. 4 din Legea 255/2010:

Etapele procedurii de expropriere sunt:

- a) aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai lucrărilor de interes național, județean sau local;
- b) consemnarea sumei individuale aferente reprezentând plata despăgubirii pentru imobilele care fac parte din coridorul de expropriere și afișarea listei proprietarilor imobilelor;
- c) transferul dreptului de proprietate;
- d) finalizarea formalităților aferente procedurii de expropriere.

Conform art. 9 din Legea 255/2010:

(1) În termen de 5 zile lucrătoare de la expirarea termenelor prevăzute la art. 8, **expropriatorul are obligația emiterii deciziei de expropriere**.

Textele antemenționate stabilesc, pe de o parte, premisele cedării forțate a dreptului de proprietate, iar, pe de altă parte, o garanție dată proprietății individuale, deoarece exproprierea este subordonată existenței unei cauze de utilitate publică **și plății unei despăgubiri drepte și prealabile**. După cum s-a afirmat în literatura de specialitate, **despăgubirea trebuie plătită, în principiu, înainte ca expropriatorul să intre în posesia imobilului expropriat** (Ovidiu Ungureanu, Cornelia Munteanu, Tratat de drept civil. Bunurile. Drepturi reale principale, Ed. Hamangiu, București, 2008, p. 20). Această afirmație este justificată de faptul că **exproprierea reprezintă o excepție de la caracterul absolut și inviolabil al dreptului de proprietate privată**.

Se impune a reliefa încă o precizare în privința aplicabilității în timp a actului administrativ în discuție. După cum am menționat, **acesta prezintă efecte numai pentru viitor**. Cu toate acestea, **HCL nr. 168 din 04.07.2025 nu poate produce efecte nici pentru viitor, întrucât obiectul acesteia, respectiv abrogarea dispozițiilor menționate privind procedura exproprierii, se demarase deja la momentul adoptării hotărârii**. Cu toate că există și efecte ale acestei proceduri care încă se află în desfășurare sau urmează să se producă, **acestea reprezintă consecințe și obligații inerente exproprierii**, precum este justa și prealabila despăgubire în favoarea expropriatului, astfel încât **producerea unor efecte viitoare ale HCL nr. 168 din 04.07.2025 ar conduce la încălcarea prevederilor legale și constituționale menționate în prezenta cu privire la obligativitatea acordării de despăgubiri expropriaților**, aspect care, din punct de vedere juridic, nu poate fi admis.

HCL nr. 168 din 04.07.2025 dispune abrogarea art. 4 din HCL nr. 40/25.03.2021, aspect care încalcă și dispozițiile Legii 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, după cum vom arăta în cele ce urmează.

Potrivit HCL nr. 40/25.03.2021:

Art. 1 Se declară de utilitate publică terenul în suprafață totală de 1666 mp limitrof străzilor Duzilor și Mesteacănului în vederea realizării obiectivului de investiții construire grădiniță în cartierul Obcini, ca urmare a noilor direcții de dezvoltare urbanistică.

Art. 2 Se aprobă declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții construire grădiniță în cartierul Obcini.

(...)

Art. 4 (1) Se expropriează imobilele – terenuri/construcții proprietate privată ce fac obiectul coridorului de expropriere aferent investițiilor de utilitate publică menționate mai sus.

(2) Prezenta hotărâre reprezintă decizie de expropriere în sensul art. 9 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, constituie titlu executoriu de drept și se pune în executare directă, fără alte formalități pentru predarea bunurilor imobile – terenuri/construcții, atât față de persoana expropriată, precum și față de orice alte persoane care pretind un drept în legătură cu bunul imobil expropriat.

(3) Nominalizarea persoanelor ce fac obiectul exproprierii precum și a bunurilor expropriate va fi aprobată de Consiliul Local al Municipiului Suceava.

(4) Eventualele contestații formulate împotriva prezentei hotărâri de expropriere nu suspendă transferul dreptului de proprietate asupra bunului imobil în cauză.

(5) Prezenta hotărâre își produce efectele și în situația în care proprietarii imobilelor – terenuri, nu s-au prezentat în termenul stabilit de art. 8 alin. 2 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, nu prezintă titlu valabil, ori când nu se ajunge la o înțelegere privind valoarea despăgubirii.

Art. 5 Construcțiile edificate pe această parcelă de teren vor face obiectul unei acțiuni de demolare individuală sau colectivă conform certificatului/lor de urbanism ce urmează a fi întocmite.

Art. 6 Studiul de fezabilitate, indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții, proiectul tehnic de execuție, documentațiile de urbanism și lista cu bunurile imobile terenuri/construcții ce fac obiectul coridorului de expropriere aferent investiției vor face obiectul unui alt proiect de hotărâre.

(...)

Se poate constata că abrogarea art. 4 din cuprinsul HCL nr. 40/25.03.2021 ar conduce **la inexistența deciziei exprese de expropriere dispusă de expropriator, aspect care avea semnificații încălcării art. 9 din Legea 255/2010**. Declarația de expropriere reprezintă un **act-condiție** care declanșează procedura exproprierii (Corneliu Bărsan, Drept civil. Drepturile reale principale, ed. a II-a, revizuită și adăugită, Ed. Hamangiu, București, 2007, p. 61).

Totodată, ar conduce la **absența menționării exprese a imobilelor – terenuri/construcții proprietate privată ce fac obiectul exproprierii**. De asemenea, lipsa menționii titlul executoriu de drept și punerea în executare directă, dar și absența alin. (4) și alin. (5) din cuprinsul art. 4 ar conduce la încălcarea art. 9 din Legea 255/2010.

Prin urmare, abrogarea art. 4 din cuprinsul HCL nr. 40/25.03.2021 ar conduce la o hotărâre care conține **prevederi ce nu se află în relație de interdependență, ci chiar contradictorii și, nu în ultimul rând, la o procedură de expropriere incompletă și nelegală**, contrară prevederilor Legii 255/2010.

Ulterior, prin intermediul **Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Suceava nr. 203 din 4 iulie 2024 privind aprobarea listelor cu bunurile imobile - construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini**, prin care s-au aprobat rapoartele de evaluare întocmite pentru bunurile imobile - construcții proprietate privată ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini, conform anexei nr. 1, nr. 2 și nr. 3, respectiv s-a aprobat consemnarea sumelor individuale reprezentând plata despăgubirii la dispoziția proprietarilor de imobile individualizați conform listelor menționate mai sus proprietarilor așa cum rezultă din anexele nr. 1, nr. 2 și nr. 3 la prezentul proiect de hotărâre, sume stabilite în baza rapoartelor de evaluare întocmite de un evaluator autorizat, ca etapă a procedurii exproprierii.

Cu toate acestea, în urma **Dispoziției nr. 1.866 din 03.07.2025 privind convocarea de îndată a ședinței extraordinare a Consiliului Local al municipiului Suceava**, în data de 4 iulie 2025, s-a adoptat **Hotărârea Consiliului Local nr. 168 din 4 iulie 2025 privind abrogarea art. 4 din HCL nr. 40/25.03.2021** privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții – construire Grădiniță în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 1666 mp limitrof străzilor Duzilor și Mesteacănului și **abrogarea HCL nr. 203/04.07.2024** privind aprobarea listelor cu bunurile imobile – construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini.

Astfel, reamintim că **la nivelul deliberativului local (Consiliul Local) în perioada 2021-2025, s-au adoptat următoarele hotărâri :**

1. **HCL nr. 40/25 martie 2021** privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții construire Grădiniță în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 1666 mp limitrof străzilor Duzilor și Mesteacănului;

2. **Hotărâre Nr. 41 din 25.03.2021** privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții Parcare în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 3020 mp limitrof strazii Duzilor și B-dul Corneliu Coposu

3. **Nr. 42 din 25.03.2021** privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții Parcare în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 1538 mp limitrof străzilor Mesteacănului, Duzilor și b-dul Corneliu Coposu

4. **HCL 85/22 aprilie 2021** privind aprobarea listelor cu bunurile imobile terenuri/construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente investițiilor inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini și str. Ștefan Tomșa

5. **HCL 203/4 iulie 2024** privind aprobarea listelor cu bunurile imobile - construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini, prin care s-au aprobat rapoartele de evaluare întocmite pentru bunurile imobile - construcții proprietate privată ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de

Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini, conform anexei nr. 1, nr. 2 și nr. 3 , respectiv s-a aprobat consemnarea sumelor individuale reprezentând plata despăgubirii la dispoziția proprietarilor de imobile individualizați conform listelor menționate mai sus proprietarilor așa cum rezultă din anexele nr. 1, nr. 2 și nr. 3 la prezentul proiect de hotărâre, sume stabilite în baza rapoartelor de evaluare întocmite de un evaluator autorizat.

6. **HCL 49 din 28 februarie 2025** privind aprobare indicatori tehnico-economici și studiul de soluție pentru obiectivul: "Eliberare amplasament în vederea obținerii avizului favorabil pentru Construire Grădiniță cu program prelungit în cartierul Obcini din municipiul Suceava"

7. **Dispoziția nr. 1.866 din 03.07.2025** privind convocarea de îndată a ședinței extraordinare a Consiliului Local al municipiului Suceava, în data de 4 iulie 2025.

8. **HCL 168 din 4 iulie 2025** privind abrogarea art. 4 din HCL nr. 40/25.03.2021 privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții – construire Grădiniță în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 1666 mp limitrof străzilor Duzilor și Mesteacănului și abrogarea HCL nr. 203/04.07.2024 privind aprobarea listelor cu bunurile imobile – construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini.

Prin ÎNȘTIINȚAREA din 01.07.2025, m-ați SOMAT, fără temei legal, să eliberez terenul ocupat de garaj, proprietatea mea, situate în Suceava, Calea Obcinilor f.n. în termen de 15 de zile de la primirea adresei.

De asemenea, am fost somat, fără temei legal că, în caz contrar, se va proceda la desființarea pe cale administrativă a garajului, proprietatea subsemnatului.

Astfel, din conținutul SOMAȚIEI nu rezultă existența vreunui motiv de utilitate publică, asumată de deliberativul local, care să justifice iminenta operațiune de desființare pe cale administrativă a garajelor, fiind încălcate disp. art. 2 , 4, din Legea nr.255/2010:

Reamintim că subsemnatului trebuie să beneficiaz de despăgubiri urmare a incidenței Legii nr. 255/2010.

În acest sens, am atras atenția asupra contextului factic în care este afectat DREPTUL DE PROPRIETATE PRIVATĂ asupra garajului subsemnatului situat în Mun. Suceava pe Calea Obcinilor.

Am atras atenția că atenția că, modul în care pârâții înțeleg principiul AUTONOMIEI LOCALE, în situația în care mă aflu subsemnatul, ca proprietar al garajului situat pe terenul afectat de procesul de expropriere pentru o cauză de utilitate publică, încalcă dispozițiile art. 84 alin. 2 din Codul Administrativ, prin care vă revine obligația consultării locuitorilor prin referendum sau prin orice formă de participare directă a cetățenilor la treburile publice, în condițiile legii.

Apoi, potrivit art. 154 din Codul Administrativ:

(1) Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor.

Apoi, potrivit art. 225 din Codul Administrativ:

(1) Aleșii locali sunt obligați ca, în exercitarea mandatului, să organizeze periodic, cel puțin o dată pe trimestru, întâlniri cu cetățeni

Apoi, potrivit art. 248 din Codul Administrativ:

(1) Cetățenii comunei sau orașului pot fi consultați și prin adunări cetățenești organizate pe sate, în mediul rural, și pe cartiere sau străzi, în mediul urban.

(2) Convocarea și organizarea adunărilor cetățenești se fac de către primar, la inițiativa acestuia ori a unei treimi din numărul consilierilor în funcție.

(3) Convocarea adunării cetățenești se face prin aducerea la cunoștință publică a scopului, datei și a locului unde urmează să se desfășoare aceasta.

(4) Adunarea cetățenească este valabil constituită în prezenta majorității cetățenilor cu drept de vot și adoptă propuneri cu majoritatea celor prezenți.

Apoi, semnării Înștiințărilor au următoarele OBLIGAȚII prevăzute de art.430, 433 din Codul Administrativ:

1) Funcționarii publici au obligația ca prin actele și faptele lor să promoveze supremația legii, să respecte Constituția și legile țării, statul de drept, drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor în relația cu administrația publică, precum și să acționeze pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale în conformitate cu atribuțiile care le revin, cu aplicarea normelor de conduită care rezultă din îndatoririle prevăzute de lege.

(1) Funcționarii publici au obligația de a asigura un serviciu public de calitate în beneficiul cetățenilor prin participarea activă la luarea deciziilor și la transpunerea lor în practică, în scopul realizării competențelor autorităților și ale instituțiilor publice.

Apoi, semnării Înștiințărilor au următoarele OBLIGAȚII prevăzute de art.447 din Codul Administrativ:

1) În relațiile cu persoanele fizice și cu reprezentanții persoanelor juridice care se adresează autorității sau instituției publice, funcționarii publici sunt obligați să aibă un comportament bazat pe respect, bună-credință, corectitudine, integritate morală și profesională.

(2) Funcționarii publici au obligația de a nu aduce atingere onoarei, reputației, demnității, integrității fizice și morale a persoanelor cu care intră în legătură în exercitarea funcției publice, prin:

a) întrebuințarea unor expresii jignitoare;

b) acte sau fapte care pot afecta integritatea fizică sau psihică a oricărei persoane.

(3) Funcționarii publici trebuie să adopte o atitudine imparțială și justificată pentru rezolvarea legală, clară și eficientă a problemelor cetățenilor.

(4) Pentru realizarea unor raporturi sociale și profesionale care să asigure demnitatea persoanelor, eficiența activității, precum și creșterea calității serviciului public, se recomandă respectarea normelor de conduită prevăzute la alin. (1) - (3) și de către celelalte subiecte ale acestor raporturi.

(5) Funcționarii publici trebuie să adopte o atitudine demnă și civilizată față de orice persoană cu care intră în legătură în exercitarea funcției publice, fiind îndrituiți, pe bază de reciprocitate, să solicite acesteia un comportament similar.

(6) Funcționarii publici au obligația de a asigura egalitatea de tratament a cetățenilor în fața autorităților și instituțiilor publice, principiu conform căruia funcționarii publici au îndatorirea de a preveni și combate orice formă de discriminare în îndeplinirea atribuțiilor profesionale.

Apoi, semnării Înștiințărilor au următoarele OBLIGAȚII prevăzute de art. 231, art. 232:

Art.231 Tipurile de răspundere a aleșilor locali

Aleșii locali răspund, după caz, administrativ, civil sau penal pentru faptele săvârșite în exercitarea atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii și ale prezentului cod.

Art. 232 Răspunderea consilierilor locali și a consilierilor județeni

(1) Consilierii locali, respectiv consilierii județeni răspund în nume propriu, pentru activitatea desfășurată în exercitarea mandatului, precum și solidar, pentru activitatea consiliului din care fac parte și pentru hotărârile pe care le-au votat.

Am atras atenția că dreptul nostru de proprietate asupra construcțiilor (cu destinația de garaj) edificat în urmă cu peste 20 de ani, urmează a fi afectat de operațiunea juridică de expropriere pentru o cauză de utilitate publică (Construire parcare în cartierul Obcini), fără a exista certitudinea că acest proiect se va și realiza, așa cum s-a întâmplat cu "proiectul parcerii supterae de pe strada Ștefan Tomșa, proiect abandonat subit, după demolarea inutilă a garajelor situate pe această stradă, fără ca proprietarii acestora să fie despăgubiți potrivit Legii nr. 255/2010 _

<https://www.obiectivdesuceava.ro/local/primaria-suceava-renunta-la-proiectul-parcarii-supraterane-de-pe-strada-stefan-tomsa/>

Noțiunea de expropriere ne este cunoscută ca fiind o procedură în urma căreia un bun proprietate privată își schimbă regimul juridic, devenind bun proprietate publică.

Această trecere forțată din domeniul privat în domeniul public se realizează pentru cauză de utilitate publică, **cu consecința plății din partea statului către proprietarul imobilului a unei despăgubiri prealabile și corespunzătoare valorii de piață a bunului expropriat.**

Bineînțeles, întreaga operațiune juridică de expropriere pentru cauză de utilitate publică trebuie să se realizeze **sub controlul de legalitate al instanței de judecată.**

Reglementările care guvernează exproprierea pentru cauză de utilitate publică sunt Legea 33/1994, ca prevederi generale de drept comun și Legea nr. 255/2010 ce conține norme speciale, mai des aplicabile, mai ales în domeniul infrastructurii, în cazul exproprierilor masive.

Vă reamintim **Etapile Procedurii de Expropriere conform Legii 255/2010, conform art. 4** legea prevede, patru etape distincte:

a) aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai lucrărilor de interes național, județean sau local;

În primă fază, **etapa declarării utilității publice** se realizează la nivel național, județean sau local, direct prin lege.

Astfel, ulterior aprobării indicatorilor tehnico-economici ai lucrărilor de interes public, se poate trece la declanșarea operațiunilor necesare procedurii de expropriere a imobilelor ce constituie „*coridorul de expropriere*”, cu întocmirea listei de proprietari a căror imobile sunt afectate și a tuturor detaliilor tehnice.

Amplasamentul lucrării va fi adus la cunoștință prin afișarea la sediul Consiliului Local sau publicarea pe pagina de internet a expropriatorului, fiind trimis spre avizare la ANCPI.

b) consemnarea sumei individuale aferente reprezentând plata despăgubirii pentru imobilele care fac parte din coridorul de expropriere și afișarea listei proprietarilor imobilelor;

Cea de-a doua etapă pentru expropriere pentru cauză de utilitate publică este reprezentată de **stabilirea dispoziției de despăgubire, ulterior individualizării imobilelor și a proprietarilor acestora.**

Astfel, în funcție de indicatorii tehnico-economici și efectuarea pe zone specifice a unor expertize preliminare se determină estimativ suma disponibilă pentru plata despăgubirilor către expropriați.

După ce au primit prin poștă notificarea ce conține intenția de expropriere pentru cauză de utilitate publică, proprietarii imobilelor trebuie să se prezinte în 20 de zile la sediul expropriatorului pentru stabilirea în concret a despăgubirii.

c) transferul dreptului de proprietate;

A treia etapă în expropriere pentru cauză de utilitate publică este reprezentată de **emiterea deciziei de expropriere care are drept consecință principală transmiterea dreptului de proprietate.**

Dacă este cazul, se acordă un termen de eliberare a imobilelor care nu poate fi mai mic de 30 de zile.

d) finalizarea formalităților aferente procedurii de expropriere.

Ultima etapă încheie procedura exproprierii pentru cauză de utilitate publică prin stabilirea ultimelor formalități necesare realizării procedurii în mod legal.

Reamintim drepturile și obligațiile participanților la procedura Exproprierii pentru cauză de utilitate publică conform Legii nr. 255/2010.

Pe parcursul întregii proceduri, atât expropriatorul, cât și cel expropriat au drepturi și obligații corelative.

De altfel, expropriatorul este obligat să notifice și să respecte toate demersurile pentru a transmite în timp util informațiile necesare proprietarilor imobilelor.

Despăgubiri expropriere pentru cauză de utilitate publică

În ceea ce privește despăgubirea, expropriatul are dreptul să consulte toate documentele ce conțin oferta de despăgubire și planurile terenurilor și construcțiilor propuse spre expropriere.

Ulterior, de comun acord cu cel expropriat, expropriatorul stabilește cuantumul despăgubirilor ce revin în urma exproprierii.

Este important de menționat că la calculul cuantumului despăgubirii sunt luate în considerare atât valoarea reală a imobilului, cât și prejudiciul cauzat prin expropriere proprietarului sau altor persoane titulare de drepturi reale asupra imobilului.

În fine, în cazul în care despăgubirea nu este justă și se creează o disproporționalitate vădită între oferta de expropriere și prețul real al imobilului, cel expropriat poate solicita instanței de judecată să stabilească despăgubirea.

Am atras atenția că, potrivit art. 44 alin. 3 din Constituția României: „Nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire.”

În acord cu legea fundamentală sunt și art. dispozițiile **art. 562 alin. 3 din Codul Civil** „Exproprierea se poate face numai pentru o cauză de utilitate publică stabilită potrivit legii, **cu justă și prealabilă despăgubire**, fixată de comun acord între proprietar și expropriator. În caz de divergență asupra cuantumului despăgubirilor, acesta se stabilește pe cale judecătorească.” La rândul său, art. 1 din Legea 33/1994 prevede că „Exproprierea de imobile, în tot sau în parte, se poate face numai pentru cauză de utilitate publică, **după o dreaptă și prealabilă despăgubire**, prin hotărâre judecătorească.”

Așadar, unul dintre principiile fundamentale ale exproprierii impune o despăgubire justă și prealabilă, adică o despăgubire în concordanță cu valoarea bunului expropriat și care trebuie să fie acordată la momentul la care încetează dreptul de proprietate privată în patrimoniul expropriatului și se naște dreptul de proprietate publică în patrimoniul expropriatorului.

Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru utilitate publică, necesară unor obiective de interes național, județean sau local stabilește o procedură de expropriere simplificată și accelerată.

Potrivit art. 9 alin. 4 din acest act normativ, „Transferul dreptului de proprietate asupra imobilelor din proprietatea privată a persoanelor fizice sau juridice în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și în administrarea expropriatorului operează de drept la data emiterii actului administrativ de expropriere de către expropriator, **ulterior consemnării sumelor aferente despăgubirii.**”

Astfel, Curtea Constituțională prin Decizia nr. 44/2021 a respins excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 7 coroborat cu art. 9 alin. (4) din Legea nr. 255/2010 și a apreciat că aceste dispoziții legale nu încalcă prevederile constituționale întrucât **”transferul dreptului de proprietate operează întotdeauna ulterior consemnării sumelor aferente despăgubirii”.**

În concret, cum prin HCL 203/4 iulie 2024 s-au stabilit nelegal despăgubiri derizorii pentru imobilele care urmează a fi expropriate, pe baza unor Rapoarte de evaluare, realizate nelegal, ne rezervăm dreptul să contestăm în justiție cuantumul respectivelor despăgubiri, în situația în care nu veți proceda la efectuarea unor evaluări cu respectarea **STANDARDELOR ANEVAR**.

Potrivit art. 22 din Legea 255/2010 (1) Expropriatul nemulțumit de cuantumul despăgubirii prevăzute la art. 19 se poate adresa instanței judecătorești competente în termenul general de prescripție, care curge de la data la care i-a fost comunicată hotărârea de stabilire a cuantumului despăgubirii, sub sancțiunea decăderii, fără a putea contesta transferul dreptului de proprietate către expropriator asupra imobilului supus exproprierii, iar exercitarea căilor de atac nu suspendă efectele hotărârii de stabilire a cuantumului despăgubirii și transferului dreptului de proprietate.

Apreciem că valoarea despăgubirilor este una derizorie, fiind mult sub prețul pieței și fără a ține a cont de îmbunătățirile existente și cele efectuate de subsemnații.

Astfel, contestăm cuantumul despăgubirilor menționat în anexa la HCL 203/4 iulie 2024, pe care pretindeți că le veți consemna în contul subsemnaților, după emiterea deciziilor individuale de expropriere prin care se dispune transferul dreptului de proprietate.

Cum transferul dreptului de proprietate nu s-a realizat, urmare a neîndeplinirii de către UAT SUCEAVA a obligațiilor legale prevăzute de prevederile art. 8 alin. (2), art. 8 alin. (2³), art. art. 11 alin. (7) și (8), art. 18, art. 19 din Legea nr. 255/2010, art. 15 - 16 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean sau local, aprobate prin H.G. nr. 53/2011, pretinsa SOMARE de a elibera terenul ocupat de garaj, proprietatea subsemnatului, situat în Suceava, str. Duzilor, în termen de 15 de zile de la

primirea adresei, sub SANCTIUNEA desființării pe cale administrativă a garajului, proprietatea subsemnatului, **ESTE NELEGALĂ!**

În condițiile în care pârâții pretind să eliberez terenul ocupat de garaj, proprietatea subsemnatului, situat în Suceava, str. Duzilor, în termen de 15 de zile de la primirea adresei, respectiv în urma Dispoziției de demolare din 24.07.2025, fără existența unor decizii administrative de expropriere prin care să fie stabilite despăgubirile finale (compuse din valoarea reală a imobilului, deci din valoarea de piață a imobilului la momentul transferului de proprietate și din prejudiciul cauzat proprietarului cauzat prin expropriere).

II. Solicităm comunicarea următoarelor documente:

1. HCL nr. 41 din 25.03.2021 privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții Parcare în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 3020 mp limitrof strazii Duzilor și B-dul Corneliu Coposu

2. HCL 85/22 aprilie 2021 privind aprobarea listelor cu bunurile imobile terenuri/construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente investițiilor inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini și str. Ștefan Tomșa

3. HCL 203/4 iulie 2024 privind aprobarea listelor cu bunurile imobile - construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini, prin care s-au aprobat rapoartele de evaluare întocmite pentru bunurile imobile - construcții proprietate privată ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini, conform anexei nr. 1, nr. 2 și nr. 3, respectiv s-a aprobat consemnarea sumelor individuale reprezentând plata despăgubirii la dispoziția proprietarilor de imobile individualizați conform listelor menționate mai sus proprietarilor așa cum rezultă din anexele nr. 1, nr. 2 și nr. 3 la prezentul proiect de hotărâre, sume stabilite în baza rapoartelor de evaluare întocmite de un evaluator autorizat.

4. HCL nr. 42 din 25.03.2021 privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții Parcare în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 1538 mp limitrof străzilor Mesteacănului, Duzilor și b-dul Corneliu Coposu

5. Dispoziția nr. 1.866 din 03.07.2025 privind convocarea de îndată a ședinței extraordinare a Consiliului Local al municipiului Suceava, în data de 4 iulie 2025 și documentele ANEXĂ

6. Hotărârea nr. 168 din 4 iulie 2025 privind abrogarea art. 4 din HCL nr. 40/25.03.2021 privind declanșarea procedurilor legale în vederea realizării obiectivului de investiții – construire Grădiniță în cartierul Obcini pe terenul în suprafață de 1666 mp limitrof străzilor Duzilor și Mesteacănului și abrogarea HCL nr. 203/04.07.2024 privind aprobarea listelor cu bunurile imobile – construcții ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini.

7. Referatul de aprobare al Primarului municipiului Suceava Vasile Rîmbu, al Viceprimarului municipiului Suceava Ioan Dan Cușnir și al Viceprimarului municipiului Suceava Daniel Ungurian înregistrat sub nr. 35.174./03.07.2025;

8. Raportul Direcției Generale Arhitect Șef – Compartimentul Patrimoniu înregistrat la nr. 35.175/03.07.2025 și Avizul Comisiei Juridice, de disciplină, servicii publice, administrație publică și ordine publică

9. Referatul nr. 32894 din 02.07.2025 întocmit de Direcția Proiecte Europene

10. Referatul de aprobare al Primarului municipiului Suceava înregistrat la nr. 25.169 din 21.06.2024

11. Raportul de specialitate înregistrat la nr. 25.170 din 21.06.2024 și Avizul comisiei economico-financiară, juridică, disciplinară

12. Nota Internă nr. 74 din 20.06.2024 a Direcției Proiecte Europene, Turism Cultură și Transport – Serviciului Proiecte Europene și Strategii de Dezvoltare

13. **Rapoartele de evaluare** aferente sumelor individuale reprezentând plata de despăgubiri întocmite pentru bunurile imobile – construcții proprietate privată ce fac obiectul coridoarelor de expropriere aferente obiectivelor de investiții inițiate de Municipiul Suceava în zona Cartierului Obcini, menționate în Anexa nr. 1, nr. 2 și nr. 3 **care fac parte integrantă din HCL nr. 203/04.07.2024**

14. Referatul Compartimentului Patrimoniu, Direcția Generală Arhitect Șef înregistrat cu nr. 34631 din 11.07.2025.

Înalta Curte de Casație și Justiție s-a pronunțat prin Decizia RIL nr. 14/2019 că „instanța de judecată este competentă să soluționeze nu numai contestația formulată împotriva hotărârii de stabilire a cuantumului despăgubirii, ci și acțiunea prin care expropriatul contestă despăgubirile estimate și solicită atât stabilirea acestora de către instanță, cât și obligarea expropriatorului la plată, ulterior emiterii deciziei de expropriere și consemnării sumelor aferente despăgubirilor, în cazul lipsei nejustificate a acestei hotărâri”.

Vă reamintim că **pretinsul obiectiv de interes local** (realizarea obiectivului de investiții construire Grădiniță în cartierul Obcini), **nu se poate clădi pe încălcarea drepturilor și principiilor fundamentale.**

Vă solicităm să admiteți plângerea prealabilă și să comunicați actele solicitate, conform legii nr.544/2001.

Reamintim că aleșii locali răspund, după caz, **administrativ, civil sau penal** pentru faptele săvârșite în exercitarea atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Rugăm a ne comunica răspunsul cu privire la RECURSUL ADMINISTRATIV și copiile documentelor solicitate la domiciliul ales - Cabinet de avocat Răzvan Viorescu în Suceava, str. Mihai Eminescu nr. 10, sc. A, ap. 2, jud. Suceava (persoană împuternicită cu primirea corespondenței Razvan Viorescu), respectiv la adresa de email: razvanviorescu@gmail.com.

În drept: art. 7 din Legea nr.554/2004, legea nr.544/2001

Potent,

prin av. Razvan Viorescu

Subject: RECURS ADMINISTRATIV REVOCARE ^M SUSPENDARE ACT ADMINISTRATIV PUIU IOAN
HCL 168.04.07.2025 a
de la: razvan v <razvanviorescu@gmail.com>
Data: 25.08.2025, 17:56
Către: Primaria Suceava <primsv@primariasv.ro>

1. Serv. APRP
2. Serv. juridic
26.08.2025

Serv. APRP - auz
comunicat consilierii locale pentru
mapa de sedinta din 25.08.2025



NR: 41700
DATA: 26/08/2025
COD: 28856

=====

Razvan Viorescu
Lawyer, Suceava Bar
Associate Professor PhD., University of Suceava
Phone: +40 722 529.815
Fax: +40 330 803.236
Web: www.avocatisuceava.ro
Email: razvanviorescu@gmail.com
razvan.viorescu@fdsa.usv.ro

=====

NB. DOCUMENTE SEMNATE DIGITAL, in conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică

Înalta Curte a reținut că "în cazul în care cererile sunt adresate instanțelor în format electronic, semnătura digitală conectează identitatea electronică a semnatarului cu documentul digital, neputând fi copiată de pe un document digital pe altul, fapt ce conferă documentului autenticitate (atestă faptul că documentul aparține persoanei semnatare, iar autorul documentului nu își poate declina răspunderea pentru conținutul documentului cu semnătură electronică validă). Practic, semnătura electronică (digitală) validă oferă instanței o garanție a faptului că mesajul sau documentul digital este creat de către persoana care l-a semnat, iar conținutul mesajului sau documentului digital nu a fost modificat de la data emiterii acestuia." (Decizia nr. 520 din 7 martie 2019, pronunțată de Secția I civilă a Înaltei Curți de Casație și Justiție)

Disclaimer: This email and any files transmitted with it is intended only for the named recipients and may contain confidential information. If you are not the intended recipient, please do not read, copy, use or disclose the contents of this communication to others and notify the sender by email. Thank you.

Please consider the environment before printing this e-mail.

Attachments area



Virus-free www.avast.com

— Atașamente: —

RECURS ADMINISTRATIV REVOCARE ^M SUSPENDARE ACT ADMINISTRATIV PUIU
IOAN HCL 168.04.07.2025 a.pdf

300 KB