



PROIECT

HOTĂRÂRE

privind revocarea HCL nr. 204 din 04.07.2024 referitor la solicitarea de trecere din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Suceava, județul Suceava, în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava, a unei parcele de teren în suprafață de 20 hectare, parte din parcela nr. Cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 hectare

Consiliul Local al Municipiului Suceava,

Având în vedere:

- Hotărârea Consiliului Local nr. 204 din 04.07.2024;

- Referat de aprobare al Consilierilor Locali ai municipiului Suceava înregistrat la nr.

202 din 2.09.2024;

- Raportul de specialitate al Primarului municipiului Suceava înregistrat la nr.

35126 din 3.09.2024;

- Prevederile art. 129, alin. 14, art. 139, alin. 1, art. 140, art. 196 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Consiliul Local al municipiului Suceava;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se revocă Hotărârea Consiliului Local nr. 204 din 04.07.2024 privind solicitarea de trecere din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Suceava, județul Suceava, în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava, a unei parcele de teren în suprafață de 20 hectare, parte din parcela nr. Cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 hectare.

Art.2. Primarul Municipiului Suceava și Direcția Juridică și Acte Administrative, va asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

INIȚIATORI,
LIDERII GRUPURILOR POLITICE
DIN CONSILIUL LOCAL

CUȘNIR IOAN DAN – PSD

HARȘOVSCI LUCIAN - PNL

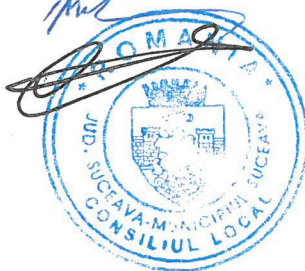
MUNTEANU TEODORA – USR

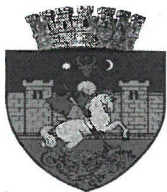
TIMOFICIUC CRISTIAN - PMP

Lucian
Harșovschi

Digitally signed by Lucian
Harșovschi
Date: 2024.08.30 12:51:09
+03'00'

AVIZAT,
Secretar General
CIUTAȘ IOAN





MUNICIPIUL SUCEAVA

B-dul. 1 Mai, nr. 5A, cod: 720224

www.primariasv.ro, primsv@primariasv.ro

Tel.: 0230-212696, Fax: 0230-520593

Direcția Juridică și Acte Administrative

Nr. 35186 Din 3.09.2024

APROB



Raport al Serviciului de specialitate

Având în vedere Proiectul de hotărâre privind revocarea H.C.L. nr. 204/4.07.2024 referitor la solicitarea de trecere din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă, județul Suceava, în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava a unei parcele de teren în suprafață de 20 hectare parte din parcela nr. cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 hectare, menționăm următoarele:

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 204/2024 s-a aprobat solicitarea de trecere din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Suceava, județul Suceava, în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al municipiului Suceava a unei parcele de teren în suprafață de 20 de hectare, parte din parcela cu nr. cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 hectare. După cum rezultă chiar din denumirea actului administrativ de autoritate și din conținutul art. 1 alin. (1) și art. 2 acesta exprimă caracterul unei solicitări (cereri). Hotărârea Consiliului Local nr. 204/2024 nu conține norme dispozitive, ci reprezintă o solicitare a deliberativului local care îmbracă forma unui act administrativ de autoritate.

În conformitate cu dispozițiile art. 3 lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, "actul normativ este actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală", iar potrivit doctrinei actul normativ cuprinde reguli obligatorii, a căror aplicare poate fi realizată și prin intervenția forței coercitive a statului. Analizând conținutul Hotărârii Consiliului Local nr. 204/2024 considerăm că aceasta nu are un caracter normativ, sens în care nu devin incidente prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională. Actul adoptat de deliberativul local nu are caracterul unui act normativ, ci reprezintă o cerere/solicitarea pe care o face autoritatea publică în considerarea prevederilor art. 292 din Codul administrativ. Caracter normativ poate îmbrăca hotărârea Guvernului, în cazul în care va fi adoptată o astfel de hotărâre atunci când ea are ca obiect trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrative-teritoriale.

În conformitate cu prevederile art. 196 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ "*în exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual...*",

Potrivit art. 80 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, "*actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.*" Din interpretarea dispozițiilor legale precitate rezultă în mod evident că pentru a stabili caracterul individual sau normativ a unui act administrativ de autoritate este necesar să analizăm conținutul reglementării cuprinse în act, respectiv dacă acesta instituie reguli cu privire la activități de interes general. Ori, în cazul de față analizând conținutul și scopul Hotărârii Consiliului Local nr. 204/2024 apreciem că acesta nu are un caracter normativ, ci individual exprimând o manifestare a deliberativului local de a urma pașii necesari trecerii unei suprafețe de 20 ha din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

Actul administrativ individual este actul emis în vederea executării în concret a legii, iar efectele juridice ale acestuia se produc cu privire la o persoană sau mai multe persoane determinate expres în cuprinsul actului. Actul administrativ normativ, pe de altă parte, este emis în vederea organizării executării legii și cuprinde reglementări formulate abstract, cu caracter obligatoriu pentru un număr nedeterminat de subiecți de drept sau situații care se încadrează în ipoteza normei pe care

o instituie, determinate fiind numai criteriile pentru stabilirea sferei destinatarilor, iar nu fiecare beneficiar in parte.

Cele două categorii de acte administrative (normative și individuale) se diferențiază în funcție de obiectul lor, în raport de criteriul determinabilității persoanelor carora li se aplică și în funcție de întinderea efectelor pe care le produc. Actele administrative normative conțin reglementări cu caracter general, impersonale, produc efecte erga omnes, iar actele individuale produc efecte față de una sau mai multe persoane, adresandu-se unor persoane fizice sau juridice determinate sau determinabile. (C.A. Bucuresti, s. a IX-a cont. adm. si fisc., dec. nr. 2493/2020, rol.ii.ro).

Analizând prevederile legale, doctrina și practica judiciară putem afirma că Hotărârea Consiliului Local nr. 204/2024 privind solicitarea de trecere din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Suceava, județul Suceava în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al municipiului Suceava a unei parcele de teren în suprafață de 20 de hectare, parte din parcela cu nr. cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 hectare nu are un caracter normativ.

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică instituie obligațivitatea autorităților administrației publice să parcurgă o serie de etape în cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative, de asemenea și Normele Metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 831/2020 se referă la procedura de asigurare a transparenței decizionale în procesele de elaborare a actelor normative și de luare a deciziilor administrative.

Trebuie reținut faptul că prin aceleași Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 831/2020 la art. 5 alin. (1) a fost instituită o excepție, astfel: "actele administrative cu caracter individual, precum și cele prevăzute la art. 6 din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale." În acest context legislativ, fiind în prezența unui act administrativ individual considerăm că anterior adoptării Hotărârii Consiliului Local nr. 204/2024 nu trebuia parcursă procedura instituită de Legea nr. 52/2003.

Din conținutul art. 292 din Codul Administrativ rezultă că: trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin hotărâre a Guvernului, inițiată de autoritățile prevăzute la art. 287 lit. a), care au în administrare bunul respectiv, dacă prin lege nu se dispune altfel.

Transmiterea se realizează întotdeauna prin acte administrative cu caracter individual, care presupun formalități procedurale prelabile, concomitente și ulterioare specifice, inclusiv alte acte administrative. Astfel, cererea prin care o unitate administrativ- teritorială solicită trecerea în proprietatea sa a unui bun proprietate publică, din proprietatea statului, se aprobă prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz.

Obiectul Hotărârii Consiliului Local nr. 204/2024 nu este trecerea unei parcele de teren în suprafață de 20 de ha din domeniul public al statului în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al municipiului Suceava, ci aprobarea solicitării de trecere a suprafeței de teren de la o domeniialitate publică la alta (de la stat la unitatea administrativ -teritorială) Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 204/2024 suprafața de teren de 20 de ha nu trece din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ teritoriale, acest act administrativ de autoritate nu este un act translativ al dreptului de proprietate, ci reprezintă o solicitare care îmbracă forma unei hotărâri. Un organ deliberativ nu își poate exercita atribuțiile și manifesta voința decât printr-o hotărâre, astfel cum este stipulat la art. 196 alin. (1) lit. a) din Codul Administrativ.

Actul de trecere din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale a suprafeței de 20 de ha nu îl constituie Hotărârea Consiliului local nr. 204/2024, ci eventuala hotărâre a guvernului care ar aproba acest transfer, actul administrativ adoptat de deliberativul local neavând decât caracterul unui act premergător.

După cum se menționează chiar în preambulului actului administrativ adoptat, temeiul cererii de trecere a suprafeței de 20 de ha din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ teritoriale îl constituie art. 292 Cod Administrativ care reprezintă sediul materiei care reglementează această trecere. Nu există un alt temei legal în Codul administrativ care să reglementeze trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ- teritoriale.

Prevederile art. 292 alin. (2) din Cod Administrativ au fost complinite prin documentul intitulat *"Justificarea încetării uzului sau interesului public național și declarării bunului de interes public local cu privire la transmiterea, cu titlu gratuit, a unui bun imobil – parcela de teren în suprafață de 20 ha, parte din parcela cu nr. cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 ha, din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de cercetare Dezvoltare Agricolă Suceava, în domeniul public al Unității Administrativ teritoriale Suceava și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava"*

Legiuitorul a stipulat că această trecere se face la cererea consiliului local, mai mult decât atât la alin. (3) s-a menționat că cererea se aprobă prin hotărârea consiliului local, iar acest fapt s-a realizat prin adoptarea Hotărârii Consiliului Local nr. 204/2024. Actul normativ nu impune solicitarea unui acord al instituțiilor care administrează suprafața de teren ce face obiectul cererii de trecere din domeniul public al statului în domeniul public al municipiului. La momentul adoptării hotărârii de aprobare a cererii privind transmiterea dintr-un domeniu în altul, legiuitorul nu a impus existența unui acord al instituției care administrează acel teren.

Aplicabilitatea dispozițiilor art. 31 alin. (2) și (3) din Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu Sisești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, precum și acordurile și avizele ulterioare urmează a fi analizate/obținute ulterior, în cadrul procedurii reglementată de Hotărârea Guvernului României nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Urmare a celor mai sus arătate considerăm că la adoptarea Hotărârii Consiliului Local nr. 204/2024 privind solicitarea de trecere din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Suceava, județul Suceava în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al municipiului Suceava a unei parcele de teren în suprafață de 20 de hectare, parte din parcela cu nr. cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 hectare au fost respectate dispozițiile legale incidente.

Un act administrativ de autoritate cu caracter individual poate fi revocat pentru motive de legalitate sau inoportunitate dacă nu a intrat în circuitul civil și nu și-a produs efectele juridice pentru care a fost adoptat. Revocarea este operațiunea juridică prin care organul care a adoptat un act administrativ de autoritate retractează sau retrage respectivul act.

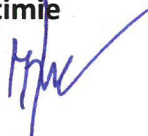
Potrivit art. 129 din Codul Administrativ "consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale,, context în care legiuitorul a acordat deliberativului local o largă competență în privința tuturor problemelor care privesc comunitatea locală. Oportunitatea adoptării unui act administrativ de autoritate aparține consiliului local care este singurul organ administrativ care are drept de apreciere în privința problemelor de interes local.

Operațiunea de revocarea unei hotărâri ca act administrativ de autoritate cu caracter individual pentru motive de inoportunitate revine întotdeauna deliberativului local.

Față de cele mai sus menționate considerăm că Proiectul de hotărâre privind revocarea HCL nr. 204/4.07.2024 referitor la solicitarea de trecere din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă, județul Suceava, în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava a unei parcele de teren în suprafață de 20 hectare parte din parcela nr. cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 hectare poate fi adoptat.

Director Executiv

Paul Iftimie



ROMÂNIA
JUDEȚUL SUCEAVA
MUNICIPIUL SUCEAVA
PRIMAR

Nr. 202 din 2.09.2024

REFERAT DE APROBARE

privind revocarea HCL nr. 204 din 04.07.2024 referitor la solicitarea de trecere din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Suceava, județul Suceava, în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava, a unei parcele de teren în suprafață de 20 hectare, parte din parcela nr. Cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 hectare

În urma Adresei primite de la Instituția Prefectului – Județul Suceava nr. 32089 din 12.08.2024 referitor la Hotărârea nr. 204 privind solicitarea de trecere din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare Dezvoltare Agricolă Suceava, județul Suceava, în domeniul public al municipiului Suceava și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Suceava, a unei parcele de teren în suprafață de 20 hectare, parte din parcela nr. Cadastral 58094 în suprafață totală de 49,11 hectare, precum și a discuțiilor survenite în cadrul ședinței de Consiliu Local din data de 29.08.2024, care au avut ca fundament adresa sus menționată, având în vedere și votul informal dat în ședința de Consiliul Local din data de 29.08.2024, considerăm că este oportună inițierea acestei hotărâri.

Majoritatea Consilierilor locali din municipiului Suceava, prin liderii de grup, propune revocarea HCL nr. 204 din iulie 2024, care viza solicitarea de trecere a unor terenuri din domeniul public al statului și administrarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare Agricolă Suceava în domeniul public al municipiului, din cauza unor neclarități juridice și administrative identificate ulterior adoptării hotărârii.

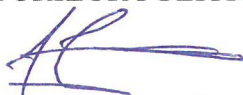
Această revocare este esențială pentru a permite o reevaluare detaliată a implicațiilor proiectului, asigurându-se că deciziile ulterioare vor fi luate în deplină cunoștință de cauză și în interesul comunității locale.

Având în vedere cele prezentate mai sus considerăm ca fiind oportună aprobarea proiectului de hotărâre în forma prezentată alăturat.

INIȚIATORI

LIDERII GRUPURILOR POLITICE DIN CONSILIUL LOCAL

CUȘNIR IOAN DAN – PSD



HARȘOVSCI LUCIAN – PNL

Lucian Harșovschi Digitally signed by Lucian Harșovschi
Date: 2024.08.30 12:51:55 +03'00'

MUNTEANU TEODORA – USR

TIMOFICIUC CRISTIAN - PMP

